

**OPERATIONAL PROGRAMME UNDER THE  
'INVESTMENT FOR GROWTH AND JOBS' GOAL**

CCI	2014RO05SFOP001
Title	Program Operational Capacitate Administrativa
Version	1.0
First year	2014
Last year	2020
Eligible from	01.01.2014
Eligible until	31.12.2023
EC decision number	
EC decision date	
MS amending decision number	
MS amending decision date	
MS amending decision entry into force date	
NUTS regions covered by the operational programme	RO11 - Nord-Vest RO12 - Centru RO21 - Nord-Est RO22 - Sud-Est RO31 - Sud - Muntenia RO32 - București - Ilfov RO41 - Sud-Vest Oltenia RO42 - Vest

# **1. STRATEGY FOR THE OPERATIONAL PROGRAMME'S CONTRIBUTION TO THE UNION STRATEGY FOR SMART, SUSTAINABLE AND INCLUSIVE GROWTH AND THE ACHIEVEMENT OF ECONOMIC, SOCIAL AND TERRITORIAL COHESION**

## **1.1 Strategy for the operational programme's contribution to the Union strategy for smart, sustainable and inclusive growth and to the achievement of economic, social and territorial cohesion**

1.1.1 Description of the programme's strategy for contributing to the delivery of the Union strategy for smart, sustainable and inclusive growth and for achieving economic, social and territorial cohesion.

### **Introducere**

1. Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020 (POCA) își propune să consolideze capacitatea administrativă a autorităților și instituțiilor publice de a susține o economie modernă și competitivă, abordând provocarea 5 „Administrația și guvernarea” și provocarea 2 „Oamenii și societatea” din Acordul de Parteneriat al României[1]. Programul este finanțat din Fondul Social European (FSE), în cadrul obiectivului tematic nr. 11 „Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice” (OT 11).
2. POCA este document strategic de referință pentru administrația publică din România, iar strategia Programului Operațional este construită pornind de la nevoile de dezvoltare și direcțiile de acțiune ale sectoarelor administrație și justiție identificate în analizele socio-economice elaborate la nivelul Comitetelor Consultative Tematice și „Analiza cauzelor structurale ale capacității reduse a administrației publice”, document realizat sub coordonarea Cancelariei Prim-Ministrului (CPM), incluse în Acordul de Parteneriat al României (AP) și în proiectul Strategiei privind consolidarea administrației publice 2014-2020. De asemenea, strategia programului are în vedere Recomandările Consiliului privind Programul național de reformă pentru 2014/2], precum și documentul ”Poziția serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014-2020”(PSC)/3].
3. POCA are rolul de a contribui la crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică a țării, prin intermediul unor servicii publice competitive, investiții și reglementări de calitate, contribuind astfel la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente și bine gestionate, un management eficient și transparent al cheltuielilor publice, o structură instituțional-administrativă adecvată, precum și de proceduri clare, simple și predictibile de funcționare. O astfel de administrație trebuie să fie capabilă să ofere decidenților politici instrumentele necesare fundamentării și implementării unor politici publice în interesul cetățenilor.

4. Astfel, POCA va finanța intervenții în cadrul a 3 axe prioritare după cum urmează:
  - prima axă susține măsuri de îmbunătățire a procesului decizional și de eficientizare a cheltuirii banilor publici, de reformare a managementului resurselor umane din administrația publică, de îmbunătățire a calității reglementărilor și politicilor publice (inclusiv simplificare pentru mediul de afaceri și cetățeni), concomitent cu dezvoltarea și implementarea de mecanisme de coordonare/cooperare/consultare atât între structurile administrației publice cât și între acestea și societatea civilă, partenerii sociali și mediul academic, precum și de eficientizare a sistemului judiciar;
  - a doua axă vizează măsuri de susținere a unui management performant la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale, creșterea transparenței, integrității și responsabilității la nivelul autorităților și instituțiilor publice în ansamblu, precum și îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia,
  - a treia axă asigură asistența tehnică pentru implementarea programului.
5. Intervențiile ce vor fi finanțate prin program sunt în concordanță cu documentul “Viziunea privind administrația publică din România” [4] și vor urmări ca autoritățile și instituțiile publice să fie apte *“să stimuleze implicarea cetățenilor, identificând astfel probleme, anticipând provocări și propunând soluții pe care le fundamentează, testează și validează sistematic.”* Totodată, operațiunile POCA vor contribui la consolidarea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice orientate spre beneficiarii de servicii publice, deschise și receptivă la soluții inovatoare.
6. POCA va utiliza rezultatele obținute din finanțarea acordată în perioada 2007-2013, prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA), și va continua intervențiile în îmbunătățirea structurilor, proceselor și a competențelor în vederea îmbunătățirii proceselor decizionale, a managementului resurselor umane, a eficienței serviciilor publice și a transparenței, integrității și eticii în administrația publică și sistemul judiciar din România, pornind de la lecțiile învățate ca urmare a implementării acestuia.
7. În perioada 2007–2013, PODCA a finanțat intervenții privind:
  - îmbunătățirea procesului de elaborare a politicilor publice, a procesului de planificare strategică, a măsurării, monitorizării și evaluării rezultatelor;
  - creșterea eficienței organizaționale prin reorganizarea structurilor administrației publice, creșterea eficienței gestionării resurselor umane și a coordonării activităților de formare și a dezvoltării competențelor personalului;
  - îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor furnizate de administrația publică.
8. Astfel, au fost finanțate proiecte care acoperă o gamă largă de inițiative ale administrației publice centrale și locale cu privire la îmbunătățirea capacității instituționale și financiare. Au fost realizate analize funcționale la nivelul

Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), Ministerului Educației Naționale (MEN), Ministerului Finanțelor Publice (MFP), Ministerului Transporturilor (MT), Secretariatului General al Guvernului (SGG) și Consiliului Concurenței (CC), Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV), Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) (pentru domeniul de dezvoltare regională), Ministerului Economiei (ME), Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (MMSM), Ministerului Sănătății (MS) și Ministerului Justiției (MJ) care au avut ca scop identificarea de măsuri pentru optimizarea funcționării acestor instituții. A fost măsurată povara administrativă din perspectiva operatorilor economici în 14 domenii: transporturi, justiție, agricultură, muncă, sănătate, educație, mediu, finanțe, administrație, ordine și siguranță publică, dezvoltare regională, turism, comunicații și economie, prin finanțarea a 8 proiecte implementate de SGG, iar primele rapoarte sunt deja disponibile[5]. Acest proces de identificare și măsurare cantitativă și calitativă a costurilor administrative este menit să sprijine acțiunile lansate de Comisia Europeană (CE), concentrându-se cu prioritate pe îmbunătățirea calității și simplificarea reglementărilor naționale. Totodată, prin PODCA au fost finanțate și o serie de proiecte ale administrației publice locale care au vizat dezvoltarea abilităților funcționarilor publici, introducerea de instrumente de management, elaborarea de strategii, toate acestea având ca scop crearea premiselor pentru creșterea eficienței activității acestora și a furnizării serviciilor.

9. În studiul realizat de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative (AM PODCA) cu ajutorul Băncii Mondiale (BM), cu titlul "Analiza activităților de dezvoltare a capacității în administrația publică" ce a avut ca obiectiv general acordarea de sprijin pentru creșterea eficacității programelor de dezvoltare a capacității administrative din România, a evidențiat, printre altele, următoarele concluzii și recomandări:
  - Formarea este un instrument de dezvoltare a capacității administrative util, dar limitat. Instruirea personalului din autoritățile și instituțiile publice poate juca un rol important în dezvoltarea capacității administrative, prin corelarea tematicilor de formare cu procesele de reformă la nivelul acestora;
  - Există nevoia unei abordări noi bazată pe proiecte mai mari și strategice;
  - Capacitatea de analiză a politicilor și de luare a deciziilor pe baza unor dovezi clare trebuie dezvoltată la nivelul tuturor sectoarelor, iar programul va sprijini în continuare acest efort. Aceasta continuă să fie o zonă critică pentru performanța generală a guvernantei din administrația publică din România. Programul va continua să investească în consolidarea capacității personalului implicat în analiza politicilor, la toate nivelurile din administrație (prin formare, schimb de experiențe și folosirea practică a abilităților), precum și să ofere sprijin pentru elaborarea unui sistem pentru folosirea curentă a datelor disponibile, atunci când se propun noi politici.
10. De asemenea, în studiul menționat au fost identificate o serie de precondiții pentru o implementare eficientă a programelor viitoare privind dezvoltarea capacității administrative, printre care:

- Necesitatea gestionării strategice a resurselor umane pentru mobilizarea fondurilor destinate dezvoltării capacității;
- Provocările asociate implementării trebuie rezolvate prin implicarea decidenților politici.

## Strategia Europa 2020

1. Strategia Europa 2020 are ca scop promovarea unei economii competitive și eficiente (în termeni de utilizare a resurselor), bazată pe creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, în contextul provocărilor globale actuale. În acest sens, redresarea economiei și a sistemului financiar, precum și îmbunătățirea calității serviciilor oferite mediului de afaceri, în scopul de a stimula productivitatea într-o manieră durabilă și favorabilă incluziunii, este văzută ca o condiție necesară pentru asigurarea unei creșteri economice pe termen lung. În scopul asigurării cadrului de punere în aplicare a măsurilor care să conducă la realizarea pilonilor și a obiectivelor principale ale Strategiei Europa 2020, este nevoie de o administrație publică eficientă, previzibilă, coerentă și transparentă.
2. Obiectivele principale ale Strategiei Europa 2020 necesită eforturi coordonate și de cooperare la nivel central și local, ceea ce face necesară abordarea capacității administrative într-o manieră integrată.
3. În Analiza anuală a creșterii pentru 2014[6], elaborată de CE este evaluată situația economică și socială din Europa și sunt stabilite prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul 2014. Este recunoscută necesitatea ca Statele membre să continue eforturile de modernizare a administrației publice și de îmbunătățire a eficienței și eficacității administrației publice în livrarea serviciilor publice. Aceasta este considerată una dintre cele cinci domenii prioritare pe termen mediu pentru implementarea cu succes a Strategiei Europa 2020.
4. Pentru a contribui la Strategia Europa 2020 fondurile europene structurale și de investiții își direcționează sprijinul către un număr limitat de obiective tematice comune printre care și “Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice” (OT 11), conform Reg. UE nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune.
5. România, conform AP 2014-2020, în cadrul OT 11 identifică următoarele nevoi de dezvoltare pentru administrația publică și sistemul judiciar, cu finanțare din FSE, la care POCA își va aduce o contribuție semnificativă:
  - Provocarea 2 ”Oamenii și societatea”
    - *reformarea managementului resurselor umane în sistemele educaționale și de sănătate prin formarea personalului de decizie;*
  - Provocarea 5 ”Administrația și guvernarea”
    - *îmbunătățirea procesului decizional și eficiența cheltuielilor publice la toate nivelurile;*
    - *reformarea managementului resurselor umane în instituțiile publice;*

- *reducerea birocrăției pentru întreprinderi și pentru cetățeni;*
- *creșterea transparenței, integrității, accesibilității și responsabilității guvernului și serviciilor publice;*
- *creșterea capacității la toate nivelurile, pentru îmbunătățirea calității și accesibilității serviciilor publice pe întreg teritoriul României;*
- *creșterea capacității administrative și financiare la nivel național, regional și local, pentru adoptarea acțiunilor vizând atingerea obiectivelor de dezvoltare ale României;*
- *dezvoltarea unor mecanisme de coordonare între instituțiile publice, pentru o mai bună coordonare a acțiunilor de reformă, atât pe orizontală și pe verticală, o definiție clară a mandatelor instituțiilor publice, inclusiv un mecanism de coordonare pentru implementarea strategiilor macroeconomice (de exemplu SUERD și Politică Maritimă Integrată);*
- *consolidarea capacității organizaționale și administrative a sistemului judiciar și dezvoltarea resurselor umane;*
- *îmbunătățirea accesibilității și a calității actului de justiție prin asigurarea transparenței și integrității în sistemul judiciar (bazat în special pe implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) și de măsuri complementare în acest domeniu).*

### **Analiza administrației publice și a sistemului judiciar din România**

1. Ca urmare a eforturilor depuse pentru consolidarea capacității administrative, au fost realizate progrese în ceea ce privește:
  - reforma administrației publice[7] (raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri; realizarea unei analize funcționale pentru eficientizarea administrației publice centrale; implementarea Strategiei pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale și a planului de acțiune aferent, etc.),
  - reforma sistemului judiciar[8] (adoptarea noilor coduri civil, penal, de procedură civilă și penală, îmbunătățirea managementului instanțelor și a infrastructurii sistemului judiciar, consolidarea transparenței și integrității sistemului judiciar);
2. Cu toate acestea, rămân în continuare, o serie de provocări foarte importante pentru administrația publică și sistemul judiciar, iar pentru soluționarea acestora operațiunile finanțate din exercițiul financiar 2014 -2020 vor putea juca un rol major.
3. Indicele de competitivitate globală[9] plasează România în a 76-a poziție din 148 de economii în perioada 2013-2014, în comparație cu poziția a 78-a în perioada 2012-2013, a 77-a în perioada 2011-2012, a 67-a în 2010-2011 și a 64-a în perioada 2009-2010. Performanța țării este chiar și mai slabă în ceea ce privește anumiți piloni, cum ar fi instituțiile (locul 114), gradul de sofisticare a mediului de afaceri (locul 101) și infrastructura (locul 100). În cadrul aceleiași analize,

factori precum cotele de impozitare, nivelul de corupție, reglementările fiscale, accesul la finanțare și birocrăția guvernamentală sunt identificați ca fiind principalele obstacole în derularea afacerilor în România.

4. În clasificarea realizată de BM, cu privire la indicatorul ”ușurința de a face afaceri”[10], România s-a menținut la poziția 73 în 2014 (din 189 de țări), la un nivel mai scăzut decât poziția 72 obținută în 2012 sau poziția 65 din 2011.
5. Performanța statului român în clasamentul BM privind ”eficiența guvernamentală”[11] (2012) este cea mai slabă dintre toate țările membre, deteriorându-se în ultimii 3 ani, de la 46, în 2010, la 43,5 în anul 2012.
6. Deficiențele din administrația publică identificate în analiza elaborată de CE, ”Industrial Performance Scoreboard and Member States' Competitiveness Performance and Implementation of EU Industrial Policy, Country Fact Sheet – Romania”[12], sunt *capacitatea redusă pentru planificare strategică și financiară, alocare deficitară a resurselor financiare, lipsa de eficacitate în punerea în aplicare a politicilor și furnizarea de servicii, o cooperare și o coordonare insuficiente între diferitele niveluri de guvernare și între ministere, sistemele slabe de gestionare și control, lipsa gestionării integrate a serviciilor publice pentru mediul de afaceri și cetățeni, absența unei gestionări strategice și eficiente a resurselor umane.*
7. În analiza realizată de CE în contextul Semestrului European 2014[13], ”*capacitatea redusă a administrației publice de a elabora și de a pune în aplicare politici constituie în continuare o provocare esențială pentru România, care afectează dezvoltarea globală a țării, mediul de afaceri și capacitatea de investiții publice și care, totodată, nu permite furnizarea unor servicii publice de o calitate suficientă.*”
8. Prin urmare, Consiliul UE recomandă României[14] ”*să intensifice eforturile pentru a consolida capacitatea administrației publice, în special prin îmbunătățirea eficienței, a gestionării resurselor umane, a instrumentelor decizionale și a coordonării în cadrul și între diferitele niveluri administrative, precum și prin îmbunătățirea transparenței, a integrității și a răspunderii. Să accelereze absorbția fondurilor UE, să consolideze sistemele de gestiune și de control, să aducă îmbunătățiri capacității de planificare strategică, inclusiv elementului bugetar multianual. Să remedieze deficiențele persistente din sectorul achizițiilor publice. Să îmbunătățească în continuare calitatea și eficiența sistemului judiciar, să combată corupția la toate nivelurile și să asigure executarea efectivă a hotărârilor instanțelor.*”
9. În contextul pregătirii documentelor de programare a fondurilor europene structurale și de investiții, PSC referitor la România subliniază că ”*ineficiența administrației publice din România, caracterizată de un mediu suprareglementat și proceduri greoaie și ineficiente, afectează mediul de afaceri și atractivitatea țării, dar și capacitatea de investiții publice. Aceste deficiențe conduc, de asemenea, la un deficit al capacității de elaborare a politicilor, combinat cu unități de politică sectorială insuficient calificate și abilitate, incapabile să conceapă o viziune politică și documente strategice, precum și cu lipsa de competențe de management și coordonarea ineficientă a politicii strategice și operaționale. Acestea sunt ancorate în deficiențele de guvernare structurale*

*subiacente, confirmate în cadrul administrațiilor naționale și locale, care generează la rândul lor o aversiune față de riscuri, responsabilitate și decizie. Asistența externă substanțială acordată începând cu procesul de pre-aderare nu s-a materializat în îmbunătățiri endogene durabile, iar inițiativele izolate de e-guvernare s-au dovedit ineficiente, acestea nefiind integrate în programe cuprinzătoare de modernizare la nivel ministerial. Dificultăți similare sunt întâlnite în sistemul judiciar, a cărui lipsă de eficacitate și de responsabilizare este subliniată de monitorizarea desfășurată în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare. Incapacitatea sistemului juridic și instituțional național de a face față în mod eficient fraudei sau conflictelor de interese a generat preocupări”[15].*

10. Problemele identificate în documentele menționate anterior au fost grupate și vor fi analizate după următoarele elemente:
- proces decizional;
  - povara administrativă pentru mediul de afaceri și cetățeni;
  - managementul serviciilor publice;
  - managementul resurselor umane;
  - transparență, etică și integritate;
  - sistemul judiciar.

#### □ **Proces decizional**

11. România a realizat progrese în îmbunătățirea procesului decizional, atât din punctul de vedere al cadrului legal[16] și al instrumentelor metodologice (manuale, ghiduri, proiecte pilot etc.), cât și din punctul de vedere al cadrului instituțional (înființarea Unității de Politici Publice în cadrul SGG și a unităților de politici publice din ministere, formarea personalului din administrație pentru a utiliza abordarea tip politică publică și instrumentele metodologice folosite în analiza impactului, precum și introducerea unor cerințe specifice cu privire la evaluarea ex-ante a impactului reglementărilor).
12. În ciuda acestor eforturi, există încă o fundamentare insuficientă a documentelor de politici publice și a proiectelor de acte normative, numărul propunerilor de politici publice elaborate de ministere s-a diminuat semnificativ în ultimii ani, este necesar ca legislația în domeniu să parcurgă un proces de codificare/simplificare dar și de revizuire a anumitor aspecte legate de evaluarea impactului, capacitatea instituțiilor administrației publice de a elabora și fundamenta documentele de politici publice rămâne limitată, există încă o insuficientă coordonare și corelare a politicilor publice cu bugetul deciziilor, conform concluziilor analizei ex-post[17] a implementării măsurilor de reformă din domeniul politicilor publice și al procesului decizional în perioada 2005 – 2010, realizată de SGG.
13. Indisponibilitatea informațiilor critice necesare pentru planificarea politicilor și luarea deciziilor, precum și a celor pentru evaluare performanței și înțelegerea posibilelor cauze ale performanțelor slabe sau, acolo unde există, utilizarea lor în mod ineficient sunt factori care influențează impactul redus al măsurilor privind



procesul decizional sau implementarea măsurilor de îmbunătățire a performanțelor.

14. În privința reglementărilor, conform proiectului Strategiei de Consolidare a Administrației Publice 2014-2020 (SCAP), calitatea acestora este afectată de factori precum, inflația legislativă, existența de paralelisme, contradicții, vid legislativ, norme juridice desuete, precum și precaritatea normelor cu caracter sancționator, lipsa unui mecanism real de control al calității la centrul guvernului, dar și a unui mecanism de consolidare, la nivel tehnic, a punctelor de vedere referitoare la proiectele de acte normative inițiate la nivel UE.
15. Este așadar important ca măsuri de îmbunătățire a elaborării, fundamentării, armonizării, monitorizării și evaluării să se implementeze în paralel atât pentru reglementări cât și pentru politicile publice, iar pentru atingerea acestui obiectiv structurile existente la nivelul instituțiilor publice cu responsabilități în domeniu trebuie să fie formate, sprijinite și responsabilizate corespunzător.
16. O altă dimensiune a procesului decizional, deficitară la nivelul autorităților și instituțiilor publice, atât la nivel central, cât și la nivel local, este capacitatea de a planifica strategic politicile ce trebuie implementate și conexiunea slabă dintre acestea și alocările bugetare[18]. Prin urmare monitorizarea și evaluarea constantă a performanței actului de guvernare, la toate nivelurile administrative, se realizează extrem de dificil sau chiar deloc. SCAP menționează că, în România, nu există un management performant la nivel instituțional, orientat către obiective măsurabile, iar execuția bugetară se face preponderent din perspectivă contabilă, pe funcțiuni și capitole economice, fără a se monitoriza efectiv îndeplinirea unor indicatori de performanță.
17. Analiza socio-economică elaborată la nivelul Comitetului Consultativ Tematic Administrație și Bună Guvernanță (CCT ABG)[19] evidențiază că, deși există numeroase unități administrativ-teritoriale care au strategii de dezvoltare generale sau sectoriale, nu există informații centralizate cu privire la corelarea acestora cu strategiile de la nivel superior și la modul de implementare și monitorizare a măsurilor prevăzute în respectivele strategii. Lipsa acestor informații creează impedimente autorităților de la nivel central atât în fundamentarea documentelor strategice ulterioare, cât și în identificarea unor elemente de bună practică care ar putea fi promovate ulterior.
18. Aceeași analiză subliniază că problemele identificate la nivel central în domeniul planificării strategice și bugetare și în special lipsa unei conexiuni reale între procesul de planificare strategică și procesul de elaborare a bugetului se repercutează și asupra planificării la nivel local, atât ca tendință în abordarea procesului cât și ca efecte propagate.
19. AP 2014-2020 prezintă sintetic deficiențele legate de procesul decizional la nivelul autorităților și instituțiilor publice astfel: existența unor sisteme de planificare strategică și financiară inadecvate și lipsa de coordonare a autorităților și instituțiilor publice ce conduc la capacitate slabă a acestor instituții de a prioritiza demersurile de reformă întreprinse și la o alocare necorespunzătoare a resurselor financiare, lipsa analizelor de impact pentru fundamentarea politicilor, atât la nivel central cât și la nivel local, determină luarea deciziilor ad-hoc și un cadru juridic suprareglementat, proceduri lacunare și cheltuirea ineficientă a

banilor publici. În acest fel, autoritățile și instituțiile publice sunt mai puțin concentrate pe elaborarea și implementarea unor politici performante și mai mult pe a ține pasul cu permanentele modificări legislative. Totodată este menționată lipsa implicării ONG în procesul de luare a deciziilor.

20. Deși au fost făcut pași însemnați în ceea ce privește transferul de competențe de la nivelul autorităților administrației publice centrale către cele locale, respectiv au fost create cadrul instituțional și structurile tehnice[20], acesta a fost adesea incomplet sau neclar; alocarea responsabilităților către toate nivelurile administrative implicate în exercitarea unor competențe partajate a fost adesea confuză sau nefinalizată, ceea ce a condus la declinarea responsabilității de către actorii implicați sau chiar la nefurnizarea serviciilor publice respective. Prin urmare, serviciile publice aflate în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sunt în general subfinanțate, iar finanțarea nu este cu adevărat corelată cu numărul și necesitățile beneficiarilor. Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea unor astfel de servicii se alocă pe baza costurilor istorice și nu în funcție de numărul și nevoile beneficiarilor sau de condițiile locale specifice[21].
21. În plus, la deficiențele menționate anterior se adaugă problemele legate de fragmentarea administrativ – teritorială excesivă care antrenează costuri de funcționare a autorităților administrației publice locale nejustificate în raport cu eficiența îndeplinirii atribuțiilor și dificultăți de a implementa eficient pe plan local politicile elaborate la nivel central. În acest contextul devine extrem de dificilă corelarea strategiilor și politicilor de la nivel local cu cele de la nivel central. La acestea se adaugă decalaje de dezvoltare inter și intra-regionale adesea pronunțate și nivel de dezvoltare inferior mediei europene, precum și disparități semnificative în dezvoltarea socio-economică de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.
22. Transferul competențelor nu este singura deficiență privind alocarea responsabilităților. Mandatul sau rolul instituțiilor este de multe ori neclar, se modifică frecvent, fapt ce accentuează, conform SCAP, instabilitatea instituțională. La aceasta se adaugă și existența unei duble coordonări sau subordonări a unor structuri existente în teritoriu, atât față de ministere cât și față de unitățile administrativ-teritoriale care le finanțează, suprapunerea de responsabilități intra-sectoriale și dificultăți în gestionarea aspectelor inter-sectoriale la nivel teritorial, .
23. În fiecare an, gradul de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale a înregistrat variații substanțiale între unitățile administrativ-teritoriale, demonstrând astfel discrepanța de capacitate administrativă prin prisma colectării veniturilor din impozite și taxe locale[22].
24. La acestea se adaugă legislația vastă și în continuă modificare în domeniul fiscal-bugetar, lipsa unor mecanisme de gestiune a execuției bugetare orientate pe calitatea deciziilor privind eficiența cheltuielilor publice și indicatori de eficacitate și eficiență, precum și lipsa unui sistem centralizat (inclusiv informatic) care să permită colectarea și monitorizarea în timp real a datelor și indicatorilor de performanță pentru fundamentarea și îmbunătățirea politicilor fiscale și bugetare locale.

25. Pentru a contribui la remedierea deficiențelor, POCA va susține intervenții privind definirea clară a mandatelor și rolurilor instituțiilor, crearea de mecanisme de coordonare și colaborare între diversele paliere administrative, dezvoltarea de mecanisme de coordonare și monitorizare a implementării politicilor publice și a strategiilor, sistematizarea și unificarea legislației, creșterea calității reglementărilor prin realizarea de analize de impact, creșterea capacității administrative pentru implementarea politicilor privind mai buna reglementare, dezvoltare și implementare de sisteme și instrumente de management, introducerea/ extinderea utilizării de mecanisme/instrumente/proceduri pentru fundamentarea deciziei la nivel local, continuarea dezvoltării abilităților personalului din autoritățile și instituțiile publice, capacitatea partenerilor sociali și a ONG de a coopera și interacționa cu administrația publică etc.
26. Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale și alți actori relevanți pentru procesul de reformă, vor fi vizate de intervențiile din program, în cadrul obiectivului specific (OS) 1.1 "Adaptarea sistemelor, structurilor și optimizarea proceselor pentru creșterea eficienței autorităților și instituțiilor publice centrale", pentru acțiuni ce se află în competența administrației publice centrale, și în cadrul OS 2.1. "Modernizarea structurilor și proceselor autorităților și instituțiilor publice locale pentru oferirea de servicii publice de calitate " pentru acțiuni în competența administrației publice locale.

**o Povara administrativă pentru mediul de afaceri și cetățeni**

27. În prezent, relația cetățenilor cu administrația publică este caracterizată de proceduri greoaie, fluxuri lungi și sinuoase ale documentelor, termene lungi de rezolvare a demersurilor cetățenilor și multitudinea de formulare, în multe situații redundante. Toți acești factori sunt acutițiați de utilizarea scăzută a instrumentelor TIC care să permită dezvoltarea și implementarea de servicii moderne (ex. one stop shop) de către autoritățile și instituțiile publice de la nivel central și local și să contribuie în mod semnificativ la simplificarea proceselor administrative și la accelerarea capacității de răspuns a administrației, în relația cu cetățeanul și mediul de afaceri.
28. În ceea ce privește sarcinile administrative existente pe teritoriul României, acestea sunt considerate împovărătoare[23] pentru mediul de afaceri, iar reducerea/flexibilizarea cadrului de reglementare al acestora ar avea un efect benefic atât în ceea ce privește dezvoltarea economică a unităților administrativ-teritoriale, cât și, implicit, nivelul de trai al cetățenilor.
29. Ca urmare a implementării, pentru prima oară în România, a programului de măsurare și reducere a birocrăției pentru mediul de afaceri, s-au constatat deficiențe ce trebuie avute în vedere în continuarea acestui proces. În acest sens, schimbările instituționale afectează coerența și perioada alocată măsurătorilor costurilor administrative, precum și procesul de simplificare ce presupune, în primul rând continuitate, dar și o asumare la nivel de conducere a autorităților. Întrucât cercetările efectuate în vederea atribuirii unui cost poverii administrative au fost croite pe structurile ministerelor și instituțiilor din subordine, există, în continuare, autorități publice care nu au fost cuprinse în aceste măsurători, precum cele de la nivel local, dar și din subordinea aparatelor de lucru ale Guvernului și Parlamentului, astfel că valorile rezultate nu reflectă costul total al birocrăției cu care se confruntă mediul privat.

30. Programul va finanța intervenții privind abordarea integrată în ceea ce privește simplificarea procedurilor birocratice și administrative pentru cetățeni și mediul de afaceri în scopul eliminării excesului de proceduri, obligații de informare și alte tipuri de raportări[24], dezvoltarea unui cadru metodologic de abordarea a evenimentelor de viață[25], creșterea calității reglementărilor cu incidentă asupra mediului de afaceri[26] și asupra cetățenilor[27], dezvoltarea și implementarea de instrumente electronice. Intervențiile prevăzute în POCA vin să susțină și aspectele menționate în PSC, respectiv ”*sprijinirea eforturilor guvernamentale de reformare a serviciilor publice în vederea unei mai bune reglementări, supravegheri și a unei bune guvernante generale*”.
31. Autoritățile și instituțiile publice centrale[28] și locale și alți actori relevanți pentru procesul de reformă, vor fi vizate de intervențiile din program, în cadrul OS 1.1, pentru acțiuni ce se află în competența administrației publice centrale, și în cadrul OS 2.1 pentru acțiuni în competența administrației publice locale.

#### **o Managementul serviciilor publice**

32. Una din provocările cu care se confruntă administrația publică în procesul de modernizare este să îmbunătățească eficiența și rapiditatea furnizării serviciilor, și în același timp păstrarea (atingerea) unor standarde înalte de echitate, predictibilitate și încredere[29].
33. Procesele de reformă a administrației publice din România au încorporat de-a lungul timpului, ideea calității serviciilor publice și a accesibilității beneficiarilor la acestea, însă implementarea acestora nu s-a realizat în totalitate. O evaluare riguroasă a serviciilor publice, la scară națională, din perspectiva calității și a accesului beneficiarilor la acestea nu a fost elaborată.
34. Analiza socio-economică[30] subliniază că există atât o standardizare insuficientă a calității și costurilor serviciilor publice, cât și o abordare neunitară la nivel sectorial în definirea, introducerea și monitorizarea aplicării standardelor de cost și calitate deja elaborate. Standarde de cost au fost dezvoltate în domeniile educației preuniversitare al serviciilor sociale și pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice. Lipsa acestor standarde (în termeni de proceduri, documentații și termene, costuri, calitate) conduce la practici diferite ce împiedică dezvoltarea mediului de afaceri și la creșterea semnificativă a poverii administrative.
35. Slaba gestionare a serviciilor publice[31] se reflectă în calitatea acestora și este determinată:
- o de interesul scăzut de asociere al unităților administrativ-teritoriale, deși este reglementat un instrument la îndemâna autorităților administrațiilor publice, respectiv Asociațiile de dezvoltare intercomunitară[32], prin care acestea pot gestiona în comun servicii publice aflate în propria responsabilitate. Împreună, asociațiile pot asigura un standard minim de calitate și cost a serviciilor publice furnizate cetățenilor din colectivitățile locale membre, pe baza principiului economiei de scară.
  - o lipsa unui sistem adecvat de monitorizare și evaluare a modului de gestionare a serviciilor publice, menționat în SCAP, iar instrumentele destinate eficientizării gestionării acestora sunt utilizate la scară mică.

- o utilizarea insuficientă a sistemelor e-guvernare și TIC. Dezvoltarea și utilizarea acestora sunt menționate ca politici orizontale în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2014 – 2020 (SNADR).
36. De asemenea, gestionarea serviciilor publice și calitatea acestora sunt direct legate de utilizarea sistemelor de management al calității, a instrumentelor moderne de monitorizare, de evaluare și control. În acest sens, au existat o serie de inițiative, atât la nivelul unor ministere cât și al unor autorități publice locale, de implementare a sistemelor și instrumentelor de management al calității (CAF, ISO, EMAS) și de management al performanței (Balanced Scorecard) în cadrul unor proiecte finanțate în principal prin PODCA.
  37. Capacitatea administrativă redusă a autorităților administrației publice locale de a gestiona eficient propriul buget de venituri și cheltuieli, de a corela planificarea strategică cu resursele financiare și de a identifica și exploata surse generatoare de venituri proprii suplimentare au repercusiuni asupra predictibilității fluxurilor bugetare, a gestionării proiectelor de investiții multianuale, cu impact asupra calității și managementului serviciilor publice.
  38. În acest context, intervențiile POCA vor susține: încurajarea asocierii unităților administrativ-teritoriale în vederea gestionării mai eficiente a serviciilor publice, dezvoltarea culturii manageriale în instituțiile și autoritățile care le gestionează, dezvoltarea și implementarea de măsuri pentru îmbunătățirea managementului financiar la nivelul autorităților și instituțiilor publice, dezvoltarea și implementarea de mecanisme de coordonare, colaborare și consultare între actorii relevanți pentru susținerea dezvoltării la nivel local, dezvoltarea de sisteme și baze de date în vederea monitorizării și evaluării adecvate a serviciilor publice, utilizarea tehnologiilor informaționale moderne pentru optimizarea activității autorităților și instituțiilor publice, dezvoltarea de mecanisme de monitorizare și evaluare integrată a performanței în furnizarea serviciilor publice, precum și promovarea bunelor practici, a inovării și încurajarea schimbului de experiență/networking-ului în acest domeniu.
  39. Totodată, POCA va contribui, la o abordare strategică la nivel național în ceea ce privește orientarea serviciilor spre client prin transparență, consultare și diversificare a modalităților de prestare a serviciilor publice în funcție de nevoile clienților, inclusiv prin extinderea serviciilor publice furnizate on-line.
  40. Dezvoltarea și utilizarea standardelor de cost și calitate constituie garanția asigurării costului minim de funcționare și a unui nivel de calitate unitar pentru serviciile publice din domeniile respective, susține dezvoltarea mediului de afaceri și este un mijloc de a responsabiliza unitățile administrativ-teritoriale în îmbunătățirea calității serviciilor prestate.
  41. Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale și alți actori relevanți pentru reglementarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea serviciilor, vor fi vizate de intervențiile din program, în cadrul OS 1.1, pentru acțiuni ce se află în competența administrației publice centrale, și în cadrul OS 2.1 pentru acțiuni în competența administrației publice locale.
    - o **Managementul resurselor umane**

42. Resursele umane ale autorităților și instituțiilor publice prin intermediul cărora acestea își îndeplinesc misiunile lor fundamentale, sunt identificabile în trei mari categorii, fiecare face obiectul unor reguli și responsabilități distincte, gestionate de instituții diferite:
- Persoanele numite sau alese în funcții de demnitate publică și funcții asimilate acestora, la nivelul administrației publice centrale și locale (inclusiv aleșii locali). Această categorie constituie palierul politic, cu rol decizional în transpunerea agendei publice în obiective și acțiuni de guvernare;
  - Corpul funcționarilor publici, pe cele 3 sub-categorii componente: înalții funcționari publici, funcționarii publici de conducere și funcționarii publici de execuție. Această categorie constituie palierul administrativ în mod tradițional responsabil cu exercitarea de prerogative de putere publică, în interes public, în scopul îndeplinirii obiectivelor de guvernare și conține în egală măsură persoane numite în funcții publice generale și persoanele numite în funcții publice specifice, inclusiv funcții publice cu statut special;
  - Persoanele care au raporturi de muncă (sau asimilate acestora) cu autoritățile și instituțiile publice aparținând administrației publice centrale și/sau locale. Această categorie este în mod tradițional dedicată îndeplinirii de activități ce nu presupun exercitarea de prerogative de putere publică însă ajută la buna realizare a acestora.
43. Responsabilitatea pentru elaborarea și implementarea politicii de resurse umane este partajată între diferite autorități ale administrației publice centrale, existând mai multe acte normative care reglementează acest domeniu[33]. Aceste aspecte au impact și asupra managementului resurselor umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice locale, ținând cont de numărul angajaților de la nivel local [34].
44. Din perspectiva formulării politicilor de resurse umane și asigurării cadrului instituțional pentru implementare, monitorizare și evaluare, situația este diferențiată pe diferitele categorii de personal. Pentru funcțiile publice cu statut general, inclusiv funcțiile publice specifice, situația este gestionată de o manieră unitară de către Agenția Națională a Funcționarilor Publice (ANFP), iar pentru statutele speciale gestiunea este asigurată la nivel național de către ministerele de linie competente. În schimb, pentru personalul contractual nu există o instituție responsabilă, gestiunea fiind lăsată în majoritatea cazurilor la nivelul instituțiilor angajatoare. Astfel, în practică, în lipsa unui mecanism de coordonare, sistemul apare ca fragmentat și lipsit de coerență în toate etapele sale de gestiune, aspecte care determină o abordare insuficient de unitară a politicilor privind resursele umane și o fragmentare a responsabilității.
45. Mai mult, lipsa de date și informații comparabile sau, după caz, accesul limitat ori dificil la date și informații comparabile, nu permit o fundamentare obiectivă în planificarea și alocarea de resurse umane în funcție de priorități. Efectul negativ cel mai vizibil este flexibilitatea redusă în adaptarea la nevoi a structurilor de personal și incapacitatea instituțională de utilizare a categoriilor de personal existente pentru activitățile potrivite.

46. Prin urmare, în prezent lipsește viziunea unitară privind managementul resurselor umane în funcția publică, cadrul legal existent nu se bazează pe soluții identificate în urma unor analize de impact și de politici publice, cultura organizațională este bazată pe metode procedurale/birocratice, neorientate către obținerea de performanțe bazate pe obiective și ținte clare, iar planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici a fost doar parțial implementat.
47. O altă categorie de probleme se referă la modul de reflectare a principiilor managementului performanței în procesele asociate recrutării, evaluării, promovării, motivării și dezvoltării profesionale a resurselor umane din administrație. Sintetic, deficiențele identificate în SCAP referitoare la desfășurarea acestor procese sunt următoarele:
- Aplicarea neunitară a mecanismelor de selectare, gestionare, formare, evaluare și promovare a personalului, determinată, în principal, de capacitatea redusă a compartimentelor de resurse umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice[35];
  - În continuare sunt preferate abordările orientate spre testarea cunoștințelor teoretice, deși cadrul legal a fost modificat astfel încât să permită și testarea abilităților practice necesare ocupării funcției, aptitudinile și motivația;
  - Lipsa unor instrumente care să ofere posibilitatea unei corelări standardizate a cerințelor postului cu competențele, abilitățile și aptitudinile potențialilor ocupanți;
  - Pentru măsurile care vizează personalul contractual, inițiate încă din anul 2009, nu există încă date și informații relevante privind impactul efectiv al acestora;
  - Nu există un sistem de validare a corelării nevoilor de formare cu atribuțiile din fișa postului pentru funcționarii publici participanți la diferite forme de instruire, iar în privința personalului contractual, datele și informațiile sunt disponibile doar în format agregat, pentru întreaga piață a muncii, fără o evidență distinctă a situației din administrația publică.
48. Operațiunile vizate de POCA se concentrează pe asigurarea de sprijin în vederea creării și implementării unui sistem de politici de gestionare a resurselor umane (inclusiv legal, procedural și informatic), capabil să răspundă cerințelor privind un management unitar, instruirea/profesionalizarea personalului din autoritățile și instituțiile publice, crearea și implementarea unui sistem destinat maximizării compatibilității între cerințele posturilor și competențele candidaților, elaborarea și implementarea de cadre de competență/standarde ocupaționale, precum și măsuri de simplificare și eficientizare a proceselor de recrutare, selecție și evaluare care au ca scop creșterea atractivității sectorului public.
49. Cadrul legal și instituțional pentru asigurarea unui management unitar al resurselor umane din administrația publică vor fi finanțate în primă etapă, urmând ca instituțiile publice enumerate în AP[36] autorități și instituții publice centrale și locale și alți actori relevanți, să fie vizate de intervențiile din program privind

acest domeniu, în cadrul OS 1.2 ”Dezvoltarea și implementarea de politici și instrumente moderne de management al resurselor umane”.

### **O   Transparență, etică și integritate**

50. Deși legile privind transparența decizională (Legea 52/2003) și privind liberul acces la informații de interes public (Legea nr. 544/2001) au un deceniu de funcționare, existând structuri specializate funcționale responsabile de implementare la nivelul majorității instituțiilor publice, iar regimul declarării averilor și conflictelor de interese de către funcționarii publici poate fi considerat un exemplu de bună practică, există în continuare o serie de „practici negative” și deficiențe, precum, postarea incompletă a informațiilor care potrivit legii sunt oferite din oficiu, reticența de a transmite informații cu privire la domenii precum achizițiile publice și o cultură organizațională orientată pe transmiterea răspunsului în termenul maxim prevăzut de lege.
51. În anul 2011 România a aderat la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, iar planul de acțiune 2012-2014 s-a concretizat printr-o serie de măsuri privind deschiderea și împărtășirea datelor publice și încurajarea dialogului între reprezentanții administrației și societatea civilă. Pentru perioada 2014-2020, este în curs de adoptare un nou plan de acțiune, sub coordonarea Cancelariei Primului Ministru în colaborare cu societatea civilă, urmărind îmbunătățirea serviciilor publice, creșterea integrității publice și administrarea mai eficientă a resurselor publice, crearea unor comunități mai sigure și creșterea responsabilității corporative.
52. În ceea ce privește transparența și nivelul corupției, percepția populației și companiilor este mai mare în România decât media UE[37]. În pofida eforturilor depuse, menționate și în rapoartele MCV[38], România încă întâmpină dificultăți în asigurarea transparenței acțiunilor întreprinse de către autoritățile și instituțiile publice (ex. număr mare de ordonanțe de urgență sau de proceduri parlamentare adoptate fără un grad minim de transparență care nu permit derularea unui proces adecvat de evaluare, consultare și pregătire). Drept urmare, judecătorii, procurorii, avocații, agenții economici, administrațiile și cetățenii care trebuie să aplice legea sunt confuzi, se comit greșeli și există un risc ridicat de ambiguități[39].
53. Cu toate că există preocupări constante cu privire la prevenirea și combaterea corupției[40], dimensiunea reală a fenomenului de corupție din administrația publică este încă insuficient cunoscută, corupția reprezentând una dintre principalele vulnerabilități identificate[41]. Acestea se reflectă în calitatea scăzută a actului de guvernare și în reticența oamenilor de afaceri de a investi[42] în economia românească, ceea ce poate avea consecințe economice negative asupra acesteia.
54. Integritatea în exercitarea funcției publice este încadrată în domeniul mai larg al politicilor anticorupție[43] capitolele legate îndeosebi de componenta de prevenire. Instituția consilierului de etică și „avertizorul de integritate” sunt concepte insuficient cunoscute la nivelul administrației publice, cu efecte negative în condițiile în care avertizarea în interes public acționează ca un puternic instrument de descurajare a practicilor lipsite de integritate și a abuzurilor în interiorul unei instituții publice[44].



55. Raportul MCV identifică în continuare obstacole și diferențe între progresele înregistrate în ceea ce privește cazurile de incompatibilitate, conflictele de interese și averile nejustificate[45].
56. Promovarea eticii și integrității[46] în administrația publică este realizată prin Strategia Națională Anticorupție (SNA), un document de viziune strategică pe termen mediu, care oferă coordonatele majore de acțiune în sprijinul promovării integrității și a bunei guvernări la nivelul tuturor instituțiilor publice. SNA[47] este adresată tuturor instituțiilor publice care reprezintă puterea executivă, legislativă și sistemul judiciar, autoritățile publice locale, mediul de afaceri și societatea civilă. Raportul MCV notează că micile acte de corupție sunt recunoscute ca fiind o problemă în multe domenii (fiind solicitate diverse tipuri de „plăți informale”). Abordarea acestei probleme trebuie făcută atât prin măsuri de prevenire, cât și prin urmărirea penală efectivă a cazurilor de corupție, lupta împotriva micilor acte de corupție fiind una dintre prioritățile declarate ale Procurorului General.
57. POCA va susține intervenții legate de identificarea, dezvoltarea și implementarea de măsuri pentru creșterea transparenței, eticii și integrității în autoritățile și instituțiile publice. Evaluările periodice realizate de MJ (coordonator al implementării și monitorizării SNA), includ următoarele măsuri, ca priorități pentru toate instituțiile publice:
- Creșterea nivelului educației anticorupție pentru angajații tuturor instituțiilor publice –prin intermediul unor programe și curriculum de formare profesională adaptate. MJ a dezvoltat și a testat aceste tipuri de programe de formare profesională anticorupție, în prezent fiind necesar sprijinul financiar pentru diseminare (sesiuni clasice de training, dar și module e-learning);
  - Implementarea eficientă a celor 13 măsuri preventive anticorupție reglementate de legislația națională. Un inventar exhaustiv al indicatorilor de evaluare este monitorizat semestrial de către Secretariatul tehnic al SNA din cadrul MJ.
  - Creșterea gradului de utilizare a mecanismelor administrative pentru a preveni încălcările regulamentelor și a procedurilor interne. Aceasta include utilizarea auditului, a controlului administrativ și a mecanismelor de sancționare disciplinară, și cere tuturor instituțiilor publice să continue consolidarea capacității structurilor interne specializate.
  - Adoptarea de măsuri specifice în sectorul public cu privire la prevenirea conflictelor de interese în achizițiile publice.
  - Introducerea obligativității realizării evaluării riscurilor ca condiție pentru adoptarea planurilor sectoriale de acțiune anticorupție[48].
58. De asemenea, POCA va susține corelarea eforturilor administrației publice cu cele ale societății civile în dezvoltarea de mecanisme care să ajute la identificarea de date și la monitorizarea indicatorilor privind fenomenul corupției, cu scopul implementării de măsuri de reducere și combatere a acestuia.
59. Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale și alți actori relevanți în domeniul transparenței, eticii și integrității vor fi vizate de intervențiile din

program, în cadrul OS 2.2. ”Creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice” pentru acțiuni în competența administrației publice centrale și locale.

#### **o Sistemul judiciar**

60. Sistemul judiciar a evoluat în perioada ulterioară aderării României la UE, iar încrederea publicului în sistemul judiciar a crescut în mod constant. Conform ultimului studiu Eurobarometru privind Justiția[49], 44 % dintre români au încredere în sistemul judiciar, un rezultat bun, care indică o creștere de peste 15 % de la data aderării României la UE. Cu toate acestea, România continuă să se afle sub media UE a încrederii publicului în justiție.
61. Crearea unui sistem de justiție modern implică un cadru instituțional și legislativ eficient și transparent, precum și implementarea standardelor de management la nivelul instituțiilor judiciare pentru a asigura calitatea actului de justiție.
62. În vederea modernizării procesului judiciar, în 2009 au fost adoptate noile coduri, civil și penal, inclusiv codurile de procedură aferente. Procesul de aplicare a acestora a fost instituit treptat, pentru a asigura instrumentele necesare unei aplicări fără probleme (personal, buget și infrastructură). Noul Cod civil și noul Cod de procedură civilă au intrat în vigoare în 2011 și 2013, în timp ce Codurile penale și de procedură penală, în februarie 2014. Aceste coduri vor marca o contribuție decisivă la modernizarea sistemului judiciar și vor aduce beneficii în ceea ce privește eficiența, transparența și coerența procesului judiciar.
63. Deși procesul de reformă a sistemului judiciar din ultimii ani a înregistrat progrese incontestabile, provocările care stau în fața sistemului judiciar pe calea eficientizării și funcționării la parametri optimi sunt în continuare numeroase, sistemul trebuind să facă față noilor provocări generate de schimbările la nivel legislativ și de asigurarea resurselor necesare pentru oferirea unui act de justiție mai eficient și transparent.
64. Pentru a continua consolidarea reformei în sistemul judiciar, a fost elaborat un proiect de Strategie de Dezvoltare a Sistemului Judiciar prin acțiunea comună a principalilor actori de la nivelul sistemului judiciar (MJ) și instituțiile subordonate, Consiliul Superior al Magistraturii (CSM), Ministerul Public (MP) cu structurile specializate, respectiv Direcția Națională Anticorupție (DNA) și Direcția de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (DIICOT), Înalta Curte de Casație și Justiție (ÎCJJ)). Principalele obiective ale Strategiei vizează modernizarea în continuare a sistemului judiciar prin stabilirea unui management strategic performant la nivelul acestuia, utilizarea eficientă a resurselor, implementarea de soluții inovatoare pentru a crește performanța acestuia, pentru a asigura o mai mare transparență, integritate și accesibilitate a cetățeanului în ceea ce privește actul de justiție. Realizarea tuturor acestor obiective stabilește baza pentru a crește încrederea publică în instituțiile sistemului judiciar.
65. Un element complementar asigurării creșterii durabile și sustenabilității sociale îl constituie punerea în aplicare efectivă a legislației prin asigurarea calității și eficienței sistemului judiciar. Elemente esențiale sunt prezentate în Tabloul de bord pe domeniul justiției al Uniunii Europene[50]. Fără un sistem de justiție modern, adaptat cerințelor societății contemporane (durată rezonabilă a

proceselor, jurisprudență unitară, integritate, transparență, etc.) și capabil să răspundă provocărilor viitorului nu se poate asigura fundamentul dezvoltării economice și sociale a societății românești. Astfel, un sistem judiciar care asigură desfășurarea cu celeritate a proceselor, aplicarea și interpretarea unitară a legii este esențial pentru a atrage întreprinderi și investiții și a permite dezvoltarea mediului de afaceri.

66. La nivelul sistemului judiciar au fost derulate o serie de proiecte și analize prin care s-a urmărit identificarea problemelor cu care se confruntă acesta, dar și a soluțiilor pentru îmbunătățirea performanțelor și a eficienței de la nivelul acestuia. Astfel, concluziile și recomandările a două proiecte[51] care au beneficiat de finanțarea, respectiv expertiza BM, au subliniat în contextul asigurării unei bune aplicări a noilor coduri, importanța implementării unor indicatori de calitate și a unui volum optim de muncă la nivelul instanțelor, a îmbunătățirii statisticii judiciare, a unei mai bune coordonări a acțiunilor între actorii cheie din cadrul sistemului judiciar pentru a asigura un management strategic performant a sistemului judiciar și a resurselor acestuia.
67. Imperativul asigurării unei implementări corespunzătoare a reformei la nivelul sistemului judiciar și al asigurării de măsuri strategice comune la nivel de sistem presupune, în mod necesar, consolidarea instituțională a actorilor cheie din sistem (MJ și instituțiile aflate în coordonarea/subordinea acestuia—Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP), Direcția Națională de Probațiune, Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC), Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC), Institutul Național de Expertize Criminalistice (INEC); CSM și instituțiile pe care acesta le coordonează: Școala Națională de Grefieri (SNG) și Institutul Național al Magistraturii (INM); ÎCJJ și structurile din cadrul acestuia (DNA și DIICOT) și modernizarea instrumentelor suport necesare în procesul de luare a deciziilor. Noua legislație penală și execuțional penală va avea o contribuție masivă la îmbunătățirea eficienței sistemului de justiție. Cu toate acestea, Direcția Națională de Probațiune (DNP) nou-creată, și ANP necesită în continuare sprijin pentru consolidare instituțională, în scopul de a pune în aplicare în mod eficient noua legislație. De asemenea, după înființarea în anul 2011 a Oficiului de Recuperare a Creanțelor (ORC), în cadrul MJ, în conformitate cu prevederile Deciziei Consiliului 2007/845/JAI, corelativ cu o evoluție majoră a rezultatelor privind sechestrile dispuse și bunurile confiscate, sunt necesare în continuare măsuri de eficientizare a procesului de administrare și valorificare a bunurilor sechestrate/confiscate prin consolidarea sistemului național de recuperare și valorificare a creanțelor provenite din infracțiuni. Totodată, ANC, instituție recent înființată având competențe în ceea ce privește aplicarea prevederilor legale în materia cetățeniei, necesită sprijin pentru eficientizarea managementului și a proceselor instituționale existente la nivelul acesteia.
68. Totodată, proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar asigură premisele de colaborare și cu ceilalți actori care contribuie la realizarea actului de justiție, respectiv avocații, notarii, executorii judecătorești, în vederea asigurării calității și finalității actului de justiție la standarde europene.
69. Având în vedere obligația de interconectare a registrelor comerțului din statele membre ale UE, prin portalul european e-Justice, până în anul 2017, conform Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie

2012 de modificare a Directivei 89/666/CEE a Consiliului și a Directivelor 2005/56/CE și 2009/101/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește interconectarea registrelor centrale, ale comerțului și ale societăților, dar și perspectiva obligației de interconectare a Buletinului Procedurilor de Insolvență cu registrele de insolvență din statele membre ale Uniunii Europene, prin același portal european e-Justice, conform modificărilor ce urmează a fi aduse Regulamentului (CE) nr. 1346/2000 al Consiliului privind procedurile de insolvență, la nivelul ONRC sunt necesare măsuri pentru dezvoltarea și consolidarea sistemului registrului comerțului/buletinului procedurilor de insolvență și a sistemului informatic integrat care asigură suportul activității de ținere a registrului comerțului și a buletinului procedurilor de insolvență în sistem computerizat. Consolidarea sistemului va contribui la un acces fiabil și în timp real al solicitanților la informațiile și documentele înregistrate în registrele comerțului/registrele de insolvență din statele membre ale UE. De asemenea, în cazurile de fuziune transfrontalieră și sucursale ale societăților străine cu sediul pe teritoriul UE, schimbul de informații între registrele comerțului urmează să se realizeze numai prin sistemul de interconectare a registrelor comerțului.

70. De asemenea, dezvoltarea continuă a e-justiției la nivel național va aduce o contribuție importantă la îmbunătățirea managementului strategic și a eficienței justiției.
71. În domeniul resurselor umane din cadrul sistemului judiciar, principala problemă o reprezintă nevoia de echilibrare a schemelor de personal pentru a se asigura un volum optim de lucru și pentru creșterea calității activității instanțelor și parchetelor, dar și de asigurare a nevoilor de formare a personalului de la nivelul sistemului judiciar.
72. În contextul adoptării și implementării noilor coduri, dat fiind numărul mare al revizuirilor și modificărilor care au avut loc, nevoia de formare profesională a tuturor practicienilor din sistemul judiciar (judecători, procurori, avocați, grefieri, personal din cadrul sistemului de probațiune/penitenciar etc.) a crescut semnificativ. Prin formarea profesională a personalului de la nivelul sistemului judiciar, dar și a practicienilor și profesioniștilor din domeniul dreptului se va îmbunătăți nivelul de cunoștințe al acestora și se vor dezbate noutățile apărute în legislația națională și internațională, dar și în practica instanțelor.
73. Consolidarea integrității sistemului judiciar atât în ansamblu, cât și la nivel individual, implică dezvoltarea unei culturi a integrității prin formarea inițială și continuă în acest domeniu și îmbunătățirea sistemului de răspundere a magistraților și a personalului auxiliar. Strategia de întărire a integrității în justiție 2011-2016 are ca scop consolidarea integrității în sistemul judiciar, respectiv creșterea încrederii populației în justiție. Evident, acestea sunt componente ale înseși reformei sistemului judiciar, al cărei obiectiv final este asigurarea unui înalt grad de competență a sistemului judiciar cu tot ceea ce înseamnă aceasta: hotărâri judecătorești corecte și disponibile publicului, proceduri desfășurate în termen optim, personal bine pregătit și incoruptibil, practică judiciară unitară. Un rol esențial în acest proces revine Inspecției Judiciare prin atribuțiile pe care le deține în asigurarea standardelor de etică și integritate la nivelul sistemului judiciar.
74. Totodată, accesul la justiție este unul din drepturile consacrate atât la nivel internațional, cât și la nivelul UE și pe plan național. Asigurarea efectivă a

accesului la justiție constituie o prioritate a autorităților române, în deplin acord cu obiectivele asumate în cadrul UE. Din analiza datelor colectate la nivelul MJ rezultă că situația actuală a sistemului de ajutor public judiciar și de asistență juridică din oficiu necesită îmbunătățire, astfel încât să se asigure un control și o calitate sporite a serviciilor prestate în cadrul acestui sistem. Totodată, o atenție deosebită trebuie asigurată grupurilor vulnerabile (ex. victimele infracțiunilor, copii și femei în situații de risc, alte categorii sociale defavorizate) prin asigurarea unor servicii care să vină în întâmpinarea nevoilor acestora în ceea ce privește accesul la justiție, cunoașterea legii și a drepturilor de care beneficiază în relație cu sistemul judiciar. Se urmăresc în acest sens intervenții precum organizarea de campanii de conștientizare și de educație juridică inclusiv prin mijloace IT, precum și îmbunătățirea și diversificarea serviciilor de asistență juridică pentru cetățeni.

75. Conform datelor publicate în cadrul rapoartelor realizate de către CE, în ultimii ani, dar și în cadrul altor tipuri de evaluări (realizate de CSM etc.) se constată că lipsa unei jurisprudențe unitare, condiție esențială de altfel pentru asigurarea predictibilității actului de justiție, rămâne în continuare un subiect de preocupare. Astfel, instrumentele electronice aflate în prezent la dispoziția sistemului judiciar, prin care se asigură publicarea on-line a motivărilor hotărârilor judecătorești și a altor date relevante privind cauzele de pe rolul instanțelor, de interes pentru public, trebuie net îmbunătățite pentru a servi scopului pentru care au fost create, respectiv atât unificarea jurisprudenței, cât și asigurarea transparenței și a încrederii în actul de justiție. În ceea ce privește accesul la dosarele de judecată, în prezent acesta se poate realiza de către justițiabili, avocații acestora sau personalul instanțelor numai în mod fizic. Această situație, mai ales în contextul creșterii numărului de dosare aflate pe rol, duce la un consum mare de timp pentru toți cei implicați iar, pentru personalul instanțelor, la o încărcare masivă a activității lor. De aceea, este nevoie de finanțare pentru digitalizarea completă a sistemului judiciar din România, prin implementarea e-șile.
76. POCA va sprijini nevoile de dezvoltare majore ale sistemului judiciar care se referă la continuarea îndeplinirii principalelor obiective ale reformei acestuia pentru a se asigura un sistem judiciar mai eficient, calitativ, transparent și accesibil. În conformitate cu proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar, principalele nevoi de dezvoltare sunt consolidarea capacității instituționale a instituțiilor de la nivelul sistemului judiciar și dezvoltarea resurselor umane în termeni de îmbunătățire a cunoștințelor profesionale și a abilităților acestora pentru o punere în aplicare corectă a noilor coduri juridice și a noii legislații, inclusiv a acquis-ului european. Mai mult decât atât, îmbunătățirea accesibilității și calității justiției cu scopul de a spori încrederea publică, asigurând în același timp transparența și integritatea în sistemul judiciar sunt elemente cheie de natură să asigure succesul reformei.
77. Prioritizarea nevoilor de dezvoltare la nivelul sistemului judiciar s-a realizat în urma unei consultări inter-instituționale la nivelul instituțiilor din sistemul judiciar, prin raportare la acțiunile din proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar și la sursele de finanțare disponibile pentru acoperirea acestora. Astfel, au fost identificate nevoile de dezvoltare care se ancorează în obiectivele finanțabile prin POCA, acordându-se o atenție deosebită recomandărilor externe formulate în vederea îmbunătățirii eficienței și calității

sistemului judiciar (de exemplu, recomandări din MCV, Recomandările specifice de țară, Semestrul European, recomandări rezultate din proiectele care au beneficiat de finanțarea sau expertiza BM etc.).

78. Obiectivele specifice pentru sistemul judiciar, astfel cum au fost propuse pentru finanțare prin POCA, vor contribui totodată la îndeplinirea recomandărilor formulate în cadrul MCV[52] și a măsurilor prevăzute în proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar, asumat la nivelul tuturor instituțiilor din sistem.
- Astfel, OS 1.3 ”Îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar” răspunde următoarelor recomandări MCV cuprinse în ultimul raport cu privire la reforma sistemului judiciar, și care se regăsesc în măsurile din proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar:
    - „să accelereze găsirea unei soluții la problemele generate de volumul de lucru și să adopte măsurile legislative necesare pentru restructurarea sistemului de instanțe” (rec. 2.1 din Raport MCV);
    - “să pună la dispoziția factorilor de conducere din sistemul judiciar instrumentele necesare de informare cu privire la funcționarea sistemului judiciar (instrumente de statistică, gestionarea cazurilor, sondaje în rândul utilizatorilor și sondaje în rândul angajaților), în vederea sporirii capacității de a adopta decizii în cunoștință de cauză și în vederea asigurării unor progrese demonstrabile” (rec. 2.2 din Raport MCV);
    - “să îmbunătățească respectarea hotărârilor judecătorești la toate nivelurile, pentru a se asigura executarea adecvată a hotărârilor judecătorești și a sancțiunilor financiare” (rec. 2.6 din Raport MCV)
  - Astfel, OS 2.3 ”Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia” răspunde următoarelor recomandări MCV cuprinse în ultimul raport cu privire la reforma sistemului judiciar, și care se regăsesc în măsurile din proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar:
    - “să asigure publicarea completă și în timp util pe internet și actualizarea continuă a tuturor hotărârilor și motivațiilor judecătorești” (rec. 2.3 din Raport MCV);
    - “să asigure un proces în care să fie implicate toate profesiile juridice și administrația publică” (rec. 2.4 din Raport MCV).
    - “să îmbunătățească respectarea hotărârilor judecătorești la toate nivelurile, pentru a se asigura executarea” (rec. 2.6 din Raport MCV).

79. Autoritățile și instituțiile menționate din sistemul judiciar vor fi vizate de intervențiile din program, în cadrul OS 1.3. și OS 2.3.

## Concluzie

POCA prin caracterul său orizontal va oferi sprijin constant și substanțial autorităților și instituțiilor publice care sunt responsabile cu elaborarea și punerea în aplicare a politicilor publice referitoare la obiectivele UE 2020, prin intervențiile care susțin:

- coordonarea și gestionarea eficientă a politicilor publice și responsabilizarea autorităților și instituțiilor publice;
- îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară la nivelul autorităților și instituțiilor publice;
- creșterea calității reglementărilor prin utilizarea evaluărilor de impact și a evaluărilor sistematice;
- simplificarea procedurilor și reducerea birocrăției, atât pentru cetățeni cât și pentru mediul de afaceri;
- consolidarea cadrului unitar de gestionare a resurselor umane;
- consolidarea capacității de gestionare a serviciilor publice;
- consolidarea mecanismelor de coordonare și colaborare între diferitele paliere administrative, intra și inter instituționale;
- creșterea profesionalismului și integrității personalului din autoritățile și instituțiile publice, precum și a personalului din sistemul judiciar;
- consolidarea capacității organizaționale și administrative a instituțiilor din sistemul judiciar și dezvoltarea resurselor umane la nivelul acestuia;
- îmbunătățirea calității și a accesului la actul de justiție, asigurându-se totodată transparența și integritatea la nivelul sistemului judiciar.

1.1.2 A justification for the choice of thematic objectives and corresponding investment priorities having regard to the partnership agreement, based on an identification of regional and, where appropriate, national needs including the need to address the challenges identified in relevant country-specific recommendations adopted in accordance with Article 121(2) TFEU and the relevant Council recommendations adopted in accordance with Article 148(4) TFEU, taking into account the ex-ante evaluation.

**Table 1: Justification for the selection of thematic objectives and investment priorities**

Selected thematic objective	Selected investment priority	Justification for selection
11 - Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and	Selectarea obiectivului tematic și a priorităților de investiții s-a făcut pornind de la:

Selected thematic objective	Selected investment priority	Justification for selection
administration	local levels with a view to reforms, better regulation and good governance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• recomandările specifice de țară;</li> <li>• <i>Poziția serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014-2020;</i></li> <li>• AP 2014–2020;</li> <li>• SCAP;</li> <li>• proiectul de Strategie privind mai buna reglementare 2014–2020,</li> <li>• SNA;</li> <li>• proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar;</li> <li>• Strategia de întărire a integrității în justiție 2011-2016.</li> </ul> <p>Administrația publică este caracterizată de capacitatea redusă de a elabora și de a pune în aplicare politici, de a evalua impactul politicilor și al propunerilor legislative, de cadru juridic inconsecvent și lipsa de transparență și de predictibilitate a cadrului de reglementare.</p> <p>Sistemul judiciar este marcat de impactul major generat de intrarea în vigoare a noilor coduri juridice, cât și de continuarea îndeplinirii punctelor de referință și obiectivelor reformelor care urmăresc creșterea eficienței, transparenței și responsabilității.</p>

## 1.2 Justification for the financial allocation

Justification for the financial allocation (Union support) to each thematic objective and, where appropriate, investment priority, in accordance with the thematic concentration requirements, taking into account the ex-ante evaluation.

Alocarea financiară în cadrul POCA este concentrată exclusiv pe OT 11 *Creșterea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă*, prioritatea *Investiții în capacitatea instituțională și în eficiența administrațiilor și a serviciilor publice în vederea realizării de reforme, a unei mai bune reglementări și a bunei guvernanțe*.



Alocarea financiară ia în considerare distribuirea resurselor în vederea susținerii priorităților de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în cadrul Strategiei Europa 2020, punerea în aplicare a măsurilor menționate în Recomandările specifice de țară, punerea în aplicare a Planului Național de Reformă, precum și direcțiile de acțiune menționate în Strategia de consolidare a administrației publice 2014 - 2020.

Realizarea investițiilor în cadrul priorității selectate, respectiv *Investiții în capacitatea instituțională și în eficiența administrațiilor și a serviciilor publice în vederea realizării de reforme, a unei mai bune reglementări și a bunei guvernante* va contribui, pe termen scurt, la îndeplinirea obiectivului tematic și, pe termen lung, va susține crearea de condiții necesare pentru o creșterii inteligentă, durabilă și favorabilă în România.

Valoarea alocării pe POCA a fost determinată, în principal, pe baza complexității diferitelor activități în cadrul obiectivelor specifice, a nevoilor potențialilor beneficiari, și pe capacitatea de implementare și de absorbție a beneficiarilor, ținând cont de experiența din perioada de programare 2007-2013. În acest context, POCA are o alocare FSE de 553.191.489 euro prin care se vor susține, în principal, acțiuni de dezvoltare a capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale precum și a ONG-urilor și partenerilor sociali.

Alocarea financiară aferentă axei prioritare 1 *Administrație publică și sistem judiciar eficiente* este în procent de 59%, cea aferentă axei prioritare 2 *Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente* este în procent de 37%, iar cel aferent axei prioritare 3 *Asistența tehnică* este în procent de 4%.

**Table 2: Overview of the investment strategy of the operational programme**

Priority axis	Fund	Union support (€)	Proportion of total Union support for the operational programme	Thematic objective / Investment priority / Specific objective	Common and programme-specific result indicators for which a target has been set
1	ESF	326.382.979,00	59.00%	<ul style="list-style-type: none"> <li>▼ 11 - Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration</li> <li>▼ 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▼ 1.1 - Adaptarea sistemelor, structurilor și optimizarea proceselor pentru creșterea eficienței autorităților și instituțiilor publice centrale</li> <li>▼ 1.2 - Dezvoltarea și implementarea de politici și instrumente moderne de management al resurselor umane</li> <li>▼ 1.3 - Îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar</li> </ul> </li> </ul>	[CR03, 5S1, 5S2, 5S3, 5S4, 5S5, 5S6, 5S7, 5S8, 5S9]
2	ESF	204.680.851,00	37.00%	<ul style="list-style-type: none"> <li>▼ 11 - Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration</li> <li>▼ 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▼ 2.1 - Modernizarea structurilor și proceselor autorităților și instituțiilor publice locale pentru oferirea de servicii publice de calitate</li> <li>▼ 2.2 - Creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice</li> <li>▼ 2.3 - Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia</li> </ul> </li> </ul>	[CR03, 5S10, 5S11, 5S12, 5S13, 5S14, 5S15, 5S16, 5S17]
3	ESF	22.127.659,00	4.00%	3.1 - Sprijin pentru implementarea eficientă și transparentă a PO CA 2014 - 2020	[5S18]

## 2. PRIORITY AXES

### 2.A DESCRIPTION OF THE PRIORITY AXES OTHER THAN TECHNICAL ASSISTANCE

#### 2.A.1 Priority axis

<b>ID of the priority axis</b>	1
<b>Title of the priority axis</b>	Administrație publică și sistem judiciar eficiente

- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments
- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level
- The entire priority axis will be implemented through community-led local development
- For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both

#### 2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or fund (where applicable)

Axa prioritară contribuie la obiectivul tematic 11 "Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și a eficienței administrației publice" și acoperă ambele tipuri de categorii de regiuni de dezvoltare existente în România, respectiv regiuni mai puțin dezvoltate și regiuni mai dezvoltate cu încadrarea în prevederile art. 120 (3) (c) din Regulamentul 1303/2013.

Principalele provocări vizează administrația publică din România în ansamblul său, semnalând deficiențe la toate palierele administrative, atât strategic cât și operațional. Dacă *partea strategică* vizează, în principal, palierul central (localizat în regiunea mai dezvoltată), *partea operațională* vizează, cu precădere, palierul local, la nivelul căruia se implementează inițiativele de reformă planificate la nivel central. Competențele de management îmbunătățite și mecanismele de elaborare și coordonare a politicilor publice elaborate și implementate individual, fără o corelare a acestora cu creșterea capacității autorităților administrației publice locale de a implementa politicile elaborate, vor conduce la adâncirea discrepanțelor în furnizarea serviciilor publice și îngreunarea accesului cetățenilor și mediului de afaceri la acestea.

În ceea ce privește profesionalismul și independența administrației publice, măsurile de la nivel central, constituie o condiție necesară, dar nu și suficientă pentru atingerea obiectivelor stabilite, având în vedere ponderea personalului din administrația publică ce activează la nivel local.

Îmbunătățirea guvernancei publice și remedierea lacunelor actuale ale culturii administrative este necesară atât la nivel central, cât și la nivel local. Chiar dacă palierul central, cu angajamentul Guvernului, inițiază o schimbare benefică de atitudine în acest sens, ea nu poate avea efectul scontat asupra calității prestării serviciilor și actului administrativ dacă nu se implică și palierul care asigură interfața cu beneficiarul final. În acest context, este necesară abordarea integrată (instituții și autorități ale administrației publice din regiunile mai dezvoltate și din regiunile mai puțin dezvoltate) a problematicii privind capacitatea administrativă în România.

### 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

Fund	Category of region	Calculation basis (total eligible expenditure or eligible public expenditure)	Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)
ESF	Less developed	Public	
ESF	More developed	Public	

### 2.A.4 Investment priority

<b>ID of the investment priority</b>	11i
<b>Title of the investment priority</b>	Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance

## 2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results

<b>ID of the specific objective</b>	1.1
<b>Title of the specific objective</b>	Adaptarea sistemelor, structurilor și optimizarea proceselor pentru creșterea eficienței autorităților și instituțiilor publice centrale
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>In cadrul OS 1.1 vor fi sprijinite inițiativele care contribuie la clarificarea structurilor, mandatelor, rolurilor și competențelor autorităților și instituțiilor publice, de la toate palierele administrative, pe orizontală-domeniile/sectoarele de competență ale ministerelor și pe verticală-în cadrul fiecărui domeniu. Totodată, vor fi sprijinite inițiative de elaborare și de dezvoltare a documentelor strategice și de politici publice, de fundamentare a acestora, de colectare, analiză, procesare și valorificare a datelor necesare, realizarea de analize/studii de impact, de consultare a părților interesate și de colaborare și cooperare în dezvoltarea diverselor opțiuni strategice și identificarea sau crearea de mecanisme eficiente de implementare, coordonare, monitorizare și evaluare. Acest obiectiv va sprijini acțiunile de consolidare a capacității Guvernului și a autorităților și instituțiilor administrației publice centrale de a elabora bugete pe programe, de corelare a planificării strategice cu resursele financiare.</p> <p>În cadrul POCA vor fi susținute, pentru instituțiile implicate în gestionarea evenimentelor de viață selectate în cadrul SNADR, reformele instituționale necesare, incluzând asistență, formare și alte măsuri de creștere a capacității administrative. Astfel, sunt vizate acțiuni de analiză și simplificare/completare a cadrului normativ aplicabil serviciilor publice și de stabilire a unor standarde/reguli proceduri comune aplicabile la nivel național.</p> <p>Totodată, pentru ca administrația să devină mai bine pregătită astfel încât să facă față solicitărilor crescute ale beneficiarilor și pentru a corela informațiile cu privire la nevoile acestora orientându-se pe categorii de beneficiari (servicii integrate), POCA 2014 -2020 va finanța proiecte care să identifice potențiali parteneri, din administrație și din afara sa, din țară sau străinătate, cu care să coopereze pentru a proiecta și îmbunătăți procesul de reformă.</p> <p>Intervențiile finanțate vor urmări ori de câte ori este posibil proiecte integrate, abordând documente strategice, procese/proceduri de muncă, formare și dezvoltare de aptitudini aferente, managementul informației, cu efect de antrenare la nivelul administrației publice.</p> <p>În acest context, POCA își propune ca rezultate următoarele:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Premise create pentru clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor autorităților și instituțiilor publice și asigurarea stabilității instituționale;</li> <li>• Bugetarea pe programe introdusă la nivelul administrației publice centrale;</li> <li>• Mecanisme de coordonare, cooperare și consultare revizuite și implementate în autoritățile și instituțiile publice centrale;</li> <li>• Sisteme și instrumente de management performant implementate în administrația publică centrală;</li> <li>• Sistem de politici publice fundamentate, reglementări coerente, proceduri simplificate aplicabile cetățenilor și mediului de afaceri în domeniile gestionate de autoritățile și instituțiile publice centrale finanțate;</li> <li>• Cunoștințe și abilități ale personalului din autoritățile și instituțiile publice centrale îmbunătățite pentru susținerea măsurilor/acțiunilor din cadrul acestui obiectiv specific.</li> </ul>
<b>ID of the specific objective</b>	1.2
<b>Title of the specific objective</b>	Dezvoltarea și implementarea de politici și instrumente moderne de management al resurselor umane
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>În cadrul OS 1.2. în domeniul managementului resurselor umane vor fi sprijinite măsuri de revizuire a cadrului legal, introducerea de noi metode și instrumente de management, precum și formarea persoanelor din departamentele de resurse umane și a personalului cu funcție de conducere din autoritățile și instituțiile publice, centrale și locale.</p> <p>Se va urmări, ori de câte ori este posibil finanțarea de intervenții integrate, abordând documente strategice, procese/proceduri de muncă, formare și dezvoltare de aptitudini aferente, managementul informației, cu efect de antrenare la nivelul administrației publice.</p> <p>Astfel, POCA își propune atingerea următoarelor rezultate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cadru creat pentru asigurarea unui management unitar și coerent al resurselor umane în autoritățile și instituțiile publice;</li> <li>• Proceduri redefinite în ceea ce privește recrutarea, selecția, evaluarea, cariera, formarea personalului;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementarea de noi practici/metodologii de resurse umane în autoritățile și administrațiile publice;</li> <li>• Cunoștințe și abilități ale personalului din autoritățile și instituțiile publice centrale și locale îmbunătățite în domeniul resurselor umane.</li> </ul>
<b>ID of the specific objective</b>	1.3
<b>Title of the specific objective</b>	Îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>În OS 1.3, pentru continuarea reformei în sistemul judiciar vor fi susținute instituțiile din sistemul judiciar în vederea consolidării capacității instituționale, susținerii proceselor instituționale și eficientizării managementului la nivelul acestora. Totodată, va fi urmărită alinierea anumitor segmente ale sistemului judiciar la noi standarde de eficiență și eficacitate, în acest caz aflându-se sistemul de probațiune și sistemul penitenciar, precum și sistemul național de recuperare și valorificare a creanțelor provenite din infracțiuni și sistemul registrului comerțului/buletinul procedurilor de insolvență. De asemenea, vor fi susținute și măsurile pentru consolidarea statisticii la nivelul sistemului judiciar.</p> <p>În același timp, intervențiile POCA vor contribui la asigurarea implementării și sustenabilității rezultatelor proiectului Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar.</p> <p>Prin inițiativele ce pot fi finanțate prin POCA 2014 – 2020, este așteptat următorul rezultat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitate instituțională și management strategic consolidate la nivelul sistemului judiciar, inclusiv la nivelul sistemului de probațiune, penitenciar și al sistemului național de urmărire, administrare și recuperare a creanțelor provenite din infracțiuni.</li> </ul>

**Table 4: Common result indicators for which a target value has been set and programme-specific result indicators corresponding to the specific objective (by investment priority and category of region) (for the ESF)**

Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance														
ID	Indicator	Category of region	Measure unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
CR03	participants gaining a qualification upon leaving	Less developed	Number	employed, including self-employed				Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS1	Autorități și instituții publice care implementează măsuri pentru clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor la nivelul administrației publice dezvoltate prin program.	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS2	Autorități și instituții publice centrale în care se aplică bugetarea pe programe	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS3	Autorități și instituții publice centrale ce aplică mecanisme/instrumente/proceduri de cooperare, coordonare și consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS4	Autorități și instituții publice centrale în care se aplică sisteme/instrumente de management al calității/performanței	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS5	Autorități și instituții publice în care se implementează măsuri dezvoltate pentru creșterea calității reglementărilor, a politicilor publice și reducerea birocrăției pentru mediul de afaceri și cetățeni	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS6	Autorități și instituții publice în care se implementează măsuri pentru clarificarea rolurilor, mandatelor și/sau competențelor privind gestionarea resurselor umane din administrația publică	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	



**Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance**

ID	Indicator	Category of region	Measure unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
	dezvoltate prin program													
5S7	Autorități și instituții publice în care se aplică mecanismele/instrumentele/procedurile de resurse umane noi sau îmbunătățite	Less developed	număr				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	
5S8	Instituții din sistemul judiciar aplicând instrumentele de management/lucru dezvoltate în cadrul programului	Less developed	număr			0,00	Number	2014			7,00	Beneficiarii POCA	Anual	
5S9	Participanți din grupul țintă formați profesional în vederea eficientizării proceselor instituționale	Less developed	număr			0,00	Number	2014			17.860,00	Beneficiarii POCA	Anual	
CR03	participants gaining a qualification upon leaving	More developed	Number	employed, including self-employed			Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	
5S1	Autorități și instituții publice care implementează măsuri pentru clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor la nivelul administrației publice dezvoltate prin program.	More developed	număr				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	
5S2	Autorități și instituții publice centrale în care se aplică bugetarea pe programe	More developed	număr				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	
5S3	Autorități și instituții publice centrale ce aplică mecanisme/instrumente/proceduri de cooperare, coordonare și consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional	More developed	număr				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	
5S4	Autorități și instituții publice centrale în care se aplică sisteme/instrumente de management al calității/performanței	More developed	număr				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial	

**Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance**

ID	Indicator	Category of region	Measure ment unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure ment unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
555	Autorităţi şi instituţii publice în care se implementează măsuri dezvoltate pentru creşterea calităţii reglementărilor, a politicilor publice şi reducerea birocrăţiei pentru mediul de afaceri şi cetăţeni	More developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
556	Autorităţi şi instituţii publice în care se implementează măsuri pentru clarificarea rolurilor, mandatelor şi/sau competenţelor privind gestionarea resurselor umane din administraţia publică dezvoltate prin program	More developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
557	Autorităţi şi instituţii publice în care se aplică mecanismele/instrumentele/procedurile de resurse umane noi sau îmbunătăţite	More developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
558	Instituţii din sistemul judiciar aplicând instrumentele de management/lucru dezvoltate în cadrul programului	More developed	număr			0,00		Number	2014			3,00	Beneficiarii POCA	Annual
559	Participanţi din grupul ţintă formaţi profesional în vederea eficientizării proceselor instituţionale	More developed	număr			0,00		Number	2014			2.140,00	Beneficiarii POCA	Annual

## 2.A.6 Action to be supported under the investment priority (by investment priority)

### 2.A.6.1 Description of the type and examples of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives including, where appropriate, the identification of main target groups, specific territories targeted and types of beneficiaries

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<b>OS 1.1</b>  <b>Exemple de acțiuni</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor între și în cadrul palierelelor administrative:</b> studii/analize privind implementarea recomandărilor conținute de analizele funcționale, exercitarea și fundamentarea soluțiilor referitoare la repartizarea optimă a competențelor între diferitele paliere administrative; organizarea administrativ-teritorială, etc; elaborarea de politici publice/documente strategice, metodologii; dezvoltarea de mecanisme de coordonare/monitorizare/evaluare a exercitării competențelor, alte instrumente; elaborarea și implementarea planului de măsuri pentru asigurarea pe termen lung a stabilității instituționale.</li><li>• <b>Planificarea strategică și bugetarea pe programe la nivel central:</b> elaborarea, actualizarea, unificarea de norme, proceduri, metodologii privind planificarea strategică și bugetarea pe programe; elaborarea/actualizarea planurilor strategice instituționale (PSI), în special la nivelul ministerelor[1] prioritare din AP 2014-2020; dezvoltarea mecanismelor de monitorizare și evaluarea a procesului de elaborare și actualizare a PSI corelativ cu Strategia Fiscal-bugetară; adaptarea procedurilor și sistemelor interne pentru implementarea bugetării pe programe; pilotarea bugetării pe programe la nivelul MS și MEN; extinderea implementării bugetării pe programe în special la nivelul ministerelor prioritare din AP 2014-2020; dezvoltarea de instrumente/mecanisme pentru eficientizarea cheltuielilor publice și a sistemului de colectare a veniturilor și taxelor (de administrare fiscală și vamală) și pentru stimularea colectării taxelor și impozitelor locale;</li><li>• <b>Dezvoltarea și implementarea de mecanisme de coordonare/cooperare/consultare:</b> Operaționalizarea Delivery Unit și a Strategy–Unit (CPM/SGG); dezvoltarea și implementarea de mecanisme/metode de coordonare în cadrul și între diferitele niveluri administrative, de cooperare și consultare între actorii relevanți pe domenii specifice de competență, pentru îmbunătățirea procesului decizional la nivel central (inclusiv soluții IT); colaborarea cu instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare pentru identificarea și implementarea de concepte și metode inovative în domeniul administrației publice; dezvoltarea cooperării transnaționale și colaborare cu Statele membre și instituțiile UE; schimburi de experiență/networking-ul cu autorități/ instituții/organisme ale administrațiilor publice naționale și internaționale;</li></ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Dezvoltarea de sisteme și instrumente de management:</b> stabilirea și implementarea acțiunilor necesare consolidării cadrului legislativ pentru implementarea managementului calității la nivelul administrației publice, cu accent pe un sistem unitar și recunoscut la nivel național și/sau european (CAF, ISO, BSC); elaborarea unui plan de acțiune pentru prioritizarea și etapizarea implementării managementului calității, pe tipuri de instituții[2]; implementarea managementului calității în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale; derularea de acțiuni de informare, promovare și formare privind sistemele și instrumentele de management al calității; realizarea și implementarea unui mecanism de monitorizare și evaluare a impactului utilizării sistemelor și instrumentelor de management al calității în administrația publică; dezvoltarea și implementarea de instrumente ale managementului performanței, managementului financiar, managementului riscurilor, privind controlul managerial intern; realizarea de studii/analize/metodologii/proceduri privind performanța serviciilor publice, în special la nivelul ministerelor prioritare din AP 2014-2020; realizarea de ghiduri, manuale, metodologii, organizarea de acțiuni de identificare, promovare și diseminare a bunelor practici, inovării și networking-ului în administrația publică; introducerea de mecanisme de benchmarking, benchdoing și bench-learning în administrația publică; realizare de analize privind fluxul documentelor, proceselor și procedurilor existente la nivelul instituțiilor publice și introducerea de sisteme informatizate de management al documentelor, etc. în special la nivelul ministerelor prioritare din AP 2014-2020;</li> <li>• <b>Simplificare, creșterea calității reglementărilor și a politicilor publice:</b> elaborarea de ghiduri/metodologii pentru evaluarea impactului reglementărilor, realizarea de studii/analize de impact pentru fundamentarea politicilor publice și creșterea calității reglementărilor; sistematizarea și simplificarea fondului activ al legislației, dezvoltarea de ghiduri și metodologii sectoriale cu privire la simplificarea proceselor și procedurilor administrative; analizarea nevoilor și obiectivelor în termeni de simplificare și raționalizare a procedurilor administrative pentru cetățeni; realizarea, implementarea și monitorizarea și evaluarea planului integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor; realizarea de analize privind identificarea serviciilor publice care pot fi furnizate într-un mod integrat (ex. ghișeul unic), la nivel de sector și/sau la nivelul aceluiași palier administrativ; inițierea procesului de reducere a sarcinilor administrative pe baza unei metodologii comune[3]; măsurarea și reducerea costurilor de conformare ale operatorilor economici; dezvoltarea și implementarea de mecanisme/proceduri pentru coordonarea, monitorizarea și evaluarea strategiilor și politicilor publice; dezvoltarea și aplicarea metodei ”burdens’ hunting” de CPM/SGG cu partenerii din proiectul SMBR; analiza privind identificarea problemelor ridicate de cetățeni/mediu de afaceri (evenimente de viață); susținerea cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării; stabilirea procedurilor unitare, a cerințelor operaționale și identificarea soluțiilor TIC de tratare a evenimentelor în cauză; elaborarea unui set de standarde minime pentru fundamentarea actelor administrative de la nivel local; revizuirea/actualizarea reglementărilor, regulilor privind serviciile publice, elaborarea/actualizarea standardelor de cost și de calitate pentru serviciile publice, cu precădere în domeniile gestionate de ministerele prioritare din AP 2014-2020;</li> <li>• <b>Măsuri pentru susținerea ONG și partenerilor sociali:</b> dezvoltarea de instrumente independente de monitorizare și evaluare a politicilor publice; dezvoltarea de mecanisme/proceduri/instrumente de consolidare a cadrului dialogului social și civic; dezvoltarea de proceduri/mecanisme/abilități</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>pentru susținerea și promovarea inițiativelor de reformă a administrației publice și de interacțiune cu autoritățile și instituțiile administrației publice; dezvoltarea/aplicarea mecanismelor de consultare a autorităților și instituțiilor publice cu ONG, parteneri sociali și instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare în elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice și a strategiilor naționale/sectoriale;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Dezvoltarea abilităților și cunoștințelor</b> personalului din autoritățile și instituțiile publice (inclusiv a factorilor de decizie la nivel politic) pentru susținerea măsurilor/acțiunilor din cadrul acestui obiectiv specific; schimburi de experiență/networking-ul cu autorități/ instituții/organisme ale administrațiilor publice naționale și internaționale;</li> </ul> <p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunile acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul> <p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• SGG/CPM, MDRAP, MFP, MS, MEN, MMFPSPV, ME, MT, MMSC, MSI, alte autorități și instituții publice centrale așa cum sunt ele adresate în <i>SCAP[4]</i> și în proiectul <i>SMBR[5]</i> (inclusiv autoritățile și instituțiile publice aflate în subordinea, coordonarea și/sau sub autoritatea acestora), Serviciile Camerei Deputaților și Serviciile Senatului;</li> <li>• ANI, AEP, CNCS, ANRMAP, CC, ASF, ANCOM, ANRE, alte autorități administrative autonome cu competențe în domeniile vizate de OS 1.1;</li> <li>• ONG, parteneri sociali;</li> <li>• instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română;</li> <li>• Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate, relevante pentru atingerea obiectivului, atât între ei, cât și cu autorități și instituții publice locale/structuri asociative ale autorităților administrației publice locale.</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• toate categoriile de personal din autoritățile și instituțiile publice centrale și locale;</li> <li>• reprezentanți aleși (senatori, deputați), aleși locali, demnitari;</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<ul style="list-style-type: none"> <li>• reprezentați ai ONG și partenerilor sociali;</li> <li>• reprezentanți ai instituțiilor învățământ superior acreditate și de cercetare;</li> <li>• cetățeni;</li> <li>• reprezentanți ai mediului de afaceri.</li> </ul> <p><b>OS 1.2</b></p> <p><b>Exemple de acțiuni</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Cadru legal și instituțional privind managementul resurselor umane:</b> studii/analize privind clarificarea rolurilor și mandatelor instituționale în managementul resurselor umane; extinderea competențelor specifice ANFP, revizuirea cadrului legal, instituțional și funcțional privind gestiunea unitară a personalului din administrația publică; revizuirea politicilor motivaționale, inclusiv din perspectiva oportunităților de carieră și a salarizării orientate către performanță; clarificarea rolurilor și responsabilităților asociate fiecărei categorii de personal; redefinirea sistemului de formare profesională; dezvoltarea de competențe pentru administrația publică; evaluarea și modificarea actualelor sisteme de recrutare;</li> <li>• <b>Instrumente moderne de management al resurselor umane creșterea profesionalismului și a atractivității administrației publice:</b> dezvoltarea de instrumente/mecanisme/ghiduri proceduri pentru: aplicarea legii salarizării unitare, implementarea unui sistem de evaluare a personalului bazat pe criterii care urmăresc competența, randamentul și conduita; elaborarea și implementarea strategiilor proprii de resurse umane și adaptarea și dezvoltarea competențelor personalului din compartimentele de resurse umane; dezvoltarea de mecanisme de monitorizare și coordonare a politicilor de resurse umane; elaborarea și implementarea unor standarde ocupaționale/cadre de competență comune pe domenii strategice de desfășurare a activităților în administrație; dezvoltarea de competențe la nivelul personalului care are atribuții în ceea ce privește gestionarea resurselor umane; promovarea bunelor practici în administrația publică și încurajarea schimbului de experiență, a networking-ului cu privire la managementul resurselor umane; dezvoltarea Sistemului național unic de evidență a ocupării în administrația publică;</li> </ul> <p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunile acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• MDRAP, ANFP, SGG/CPM, MFP, MMFPSPV, MS, MEN, ME, MT, MMSC, alte autorități și instituții publice centrale conform <i>SCAP[6]</i>;</li> <li>• autorități și instituții ale administrației publice locale;</li> <li>• structuri asociative ale administrației publice locale;</li> <li>• instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română;</li> <li>• Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate relevante pentru atingerea obiectivului, atât între ei, cât și cu alte autorități și instituții publice/parteneri sociali/ONG.</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• toate categoriile de personal din autoritățile și instituțiile publice centrale și locale;</li> <li>• reprezentanți aleși (senatori, deputați), aleși locali, demnitari;</li> </ul> <p><b>OS 1.3</b></p> <p><b>Exemple de acțiuni</b></p> <p><b>Consolidarea capacității instituționale a:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>CSM:</b> dezvoltarea unui modul avansat de management organizațional (management strategic, management resurse umane, planificare bugetară etc.); dezvoltarea unei platforme de testare și asistență psihologică a personalului din sistemul judiciar; continuarea și dezvoltarea aspectelor legate de asigurarea calității activității instanțelor și de volumul optim de activitate a judecătorilor și grefierilor, în baza principalelor recomandări formulate în cadrul proiectului ”<i>Determinarea și implementarea volumului optim de activitate al judecătorilor și al grefierilor și asigurarea calității în activitatea instanțelor</i>”, precum și a unor studii și propuneri corelative formulate de experți din sistemul judiciar.</li> <li>• <b>INM și SNG:</b> stabilirea unor indicatori de calitate, bazați pe măsurarea eficienței actului de formare (evaluarea generală a curriculumelor de formare</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>în raport cu cerințele în materie și profilul magistratului și grefierului, îmbunătățirea procesului de identificare a nevoilor de formare); formarea formatorilor și dezvoltarea rețelei acestora.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>IJ:</b> măsuri pentru consolidarea rolului în promovarea standardelor de etică și integritate la nivelul sistemului judiciar prin elaborarea și diseminarea unor ghiduri de bună practică; dezvoltarea și implementarea unui sistem pentru organizarea video-conferințelor.</li> <li>• <b>MP și a structurilor acestuia - DNA, DIICOT:</b> creșterea capacității tehnice pentru efectuarea de investigații și percheziții informatice; consolidarea capacității investigative prin achiziționarea/dezvoltarea unui software de analiză a datelor și informațiilor aflate la dispoziția personalului operativ în cauzele de corupție.</li> <li>• <b>MJ și a instituțiilor din subordine/coordonare:</b> implementarea unui sistem integrat de management strategic la nivelul sistemului judiciar (ex. metodologie de elaborare a analizelor diagnostic pe baza cărora să fie fundamentate deciziile și/sau documentele strategice); dezvoltarea sistemelor IT, precum: <b>1.</b> extinderea/îmbunătățirea/dezvoltarea/reconfigurarea sistemului IT de management al cauzelor (“ECRIS”), inclusiv prin dezvoltarea de noi funcționalități, spre ex.: <i>a)</i> modul de analiză și interpretare a datelor statistice; <i>b)</i> modul de arhivare electronică a dosarelor de instanță, de parchet, din penitenciar, precum și pentru celelalte dosare gestionate de MJ; <i>c)</i> modul de scriere automată după dictare pentru accelerarea redactării hotărârilor judecătorești și a actelor emise de procuror în timpul urmăririi penale; <i>d)</i> alte funcționalități ce ar putea rezulta din activitatea sistemului judiciar; <b>2.</b> dezvoltarea aplicațiilor pentru gestiunea evidenței profesioniștilor aparținând profesiilor liberale conexe și interconectarea acestora cu site-ul MJ; <b>3.</b> implementarea unui sistem de tip Business Intelligence pentru sistemul judiciar; <b>4.</b> îmbunătățirea sistemelor de management al resurselor; <b>5.</b> dezvoltarea de sisteme IT colaterale.</li> <li>• <b>Sistemului de identificare și recuperare a creanțelor provenite din infracțiuni,</b> inclusiv prin: dezvoltarea/actualizarea periodică a sistemului informatic național integrat de evidență a creanțelor, însoțit de o dezvoltare corespunzătoare a infrastructurii IT; realizarea unor evaluări independente periodice; formarea profesională a personalului din instituțiile implicate în acest proces, bazată pe o abordare integrată, holistică și interdisciplinară.</li> <li>• <b>Sistemului penitenciar:</b> instrumente și metodologii pentru implementarea unitară a sistemului de control managerial intern; analize ale climatului organizațional și proceselor critice necesare fundamentării deciziilor; Dezvoltarea/modernizarea sistemelor IT: sistemele suport a principalelor domenii de activitate (siguranța deținerii și regim penitenciar, reintegrare socială, medical), inclusiv interoperabilitatea/integrarea cu alte sisteme IT; sisteme pentru evaluarea/monitorizarea proceselor operaționale de management și securitate a sistemelor IT.</li> <li>• <b>Sistemului de probațiune:</b>elaborarea și aplicarea standardelor de lucru și a profilului consilierului de probațiune în raport cu noile prevederi legale; elaborarea de proceduri de lucru, instrumente specifice de management, ghiduri, buletine de probațiune regionale.</li> </ul>	



<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ONRC:</b> creșterea capacității de instruire prin intermediul unui sistem de instruire audio-video; dezvoltarea și implementarea unui sistem de management integrat, însoțit de manuale, proceduri de lucru și metodologii specifice.</li> <li>• <b>ANC:</b> dezvoltarea de instrumente de management, inclusiv de tip IT.</li> </ul> <p>Consolidarea capacității și a proceselor instituționale, precum și eficientizarea managementului la nivelul sistemului judiciar, va fi sprijinită și prin <b>formare profesională</b> (ex. management strategic, management resurse umane, planificare bugetară, management de proiect, IT, limbi străine).</p> <p><b>Alte măsuri pentru creșterea capacității instituționale și a eficienței la nivelul sistemului judiciar</b>, în funcție de evoluțiile înregistrate la nivelul acestuia.</p> <p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunile acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul> <p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituțiile din sistemul judiciar: instituțiile centrale - CSM, IJ, ICCJ, PICCJ, DNA, DIICOT, SNG, INM; instanțele de judecată și parchetele; MJ și instituțiile aflate în subordine/coordonare: ONPCCRC, ANP, DNP, ONRC, INEC, ANC.</li> <li>• Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate, atât între ei, cât și cu alte instituții/organizații relevante pentru atingerea obiectivului.</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Personal din cadrul instituțiilor din sistemul judiciar (ex. magistrați, personal asimilat acestora, grefieri, auditori de justiție, alte categorii de personal din instanțe și parchete, personal din cadrul sistemului de probațiune, penitenciar, personal al instituțiilor centrale și al structurilor acestora de la nivel central sau local etc.); Personal din cadrul administrației publice cu atribuții în legătură cu activitatea sistemului judiciar (ex. personal al MAI—ex. poliția judiciară, personal al ANAF, al ONPCSB etc).</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>[1] MDRAP, MS, MEN, ME, MMSC, MT, MFP, MMFPSPV, CPM</p> <p>[2] ministere, instituții subordonate/în coordonare/sub autoritate, structuri deconcentrate ale acestora, județe, municipii, orașe, comune</p> <p>[3] transporturi, justiție, agricultură, muncă, sănătate, educație, mediu, finanțe, administrație, ordine și siguranță publică, dezvoltare regională, turism, comunicații și economie</p> <p>[4] Anexa 2 SCAP</p> <p>[5] Secțiunea VI</p> <p>[6] Anexa 2 din SCAP</p>	

### ***2.A.6.2 Guiding principles for selection of operations***

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>Procesul de selecție a proiectelor va fi asigurat conform logicii de intervenție a programului și principiului unui management financiar eficient, cu scopul de a asigura utilizarea eficientă și transparentă a Fondului Social European.</p> <p>Următoarele principii vor ghida selecția operațiunilor finanțate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concordanța operațiunilor cu documentele strategice relevante (AP 2014-2020, Recomandările Specifice de Țară, Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014 - 2020, Strategia privind mai buna reglementare 2014-2020, Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar, Strategia de</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>întărire a integrității în justiție 2011-2016, Strategia Națională Anticorupție 2012 – 2015, etc.);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuția operațiunilor la atingerea obiectivelor specifice și a rezultatelor programului;</li> <li>• Demonstrarea eficacității și eficienței măsurilor propuse pentru atingerea rezultatelor;</li> <li>• Asigurarea sustenabilității operațiunilor.</li> </ul> <p>AM POCA va avea în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Respectarea principiilor de transparență, egalitate de tratament, non-discriminarea și egalitatea de șanse în conformitate cu reglementările aplicabile;</li> <li>• Asigurarea unei selecții transparente a evaluatorilor de cereri de finanțare pe baza unor criterii obiective, pre-definite care îndeplinesc cerințele privind profesionalismul, transparența și non-discriminarea;</li> <li>• Criteriile de selecție vor fi dezbătute și aprobate în cadrul partenerial oferit de Comitetul de Monitorizare, într-o manieră transparentă;</li> <li>• Pentru toate operațiunile, la nivelul Ghidului Solicitantului, vor fi stabilite criterii de evaluare și selecție pentru asigurarea coerenței operațiunilor cu prevederile Programului și relevanței acestora pentru atingerea obiectivelor propuse;</li> <li>• Procedurile de evaluare și selecție vor avea în vedere asigurarea complementarității cu operațiuni finanțate din alte programe operațional, în special cu Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Competitivitate;</li> </ul> <p>În perioada 2007 – 2013, AM PODCA a acordat sprijin potențialilor beneficiari, autorități publice centrale, în dezvoltarea ideilor de proiecte care îndeplineau anumite condiții în proiecte mature (vezi Reguli privind cererile de idei de proiecte). Acest instrument a fost apreciat atât de către beneficiari, cât și de evaluatorii externi ai PODCA (vezi Raportul de evaluare intermediară a PODCA 2010 – 2012), prin urmare AM POCA va continua utilizarea acestui instrument pentru a asigura un portofoliu de proiecte mature.</p>	

**2.A.6.3 Planned use of financial instruments** (where appropriate)

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
Not applicable.	

**2.A.6.4 Planned use of major projects** (where appropriate)

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
Not applicable.	

**2.A.6.5 Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region**

**Table 5: Common and programme-specific output indicators** (by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

<b>Investment priority</b>		<b>11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance</b>							
<b>ID</b>	<b>Indicator</b>	<b>Measurement unit</b>	<b>Fund</b>	<b>Category of region (where relevant)</b>	<b>Target value (2023)</b>			<b>Source of data</b>	<b>Frequency of reporting</b>
					<b>M</b>	<b>W</b>	<b>T</b>		
CO05	employed, including self-employed	Number	ESF	Less developed			39.825,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
CO20	number of projects fully or partially implemented by social partners or non-governmental organisations	Number	ESF	Less developed			22,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
CO22	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	Less developed			135,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
5S19	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de măsuri pentru clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor la nivelul administrației publice;	număr	ESF	Less developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S20	Autorități și instituții publice centrale care au primit sprijin pentru	număr	ESF	Less developed			0,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	introducerea bugetării pe programe								
5S21	Autorități și instituții publice centrale care au primit finanțare pentru a dezvolta mecanisme/instrumente /proceduri de cooperare/colaborare/consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional	număr	ESF	Less developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S22	Autorități și instituții publice centrale sprijinite pentru introducerea de noi sisteme/instrumente de management al calității/performancei;	număr	ESF	Less developed			7,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S23	Autorități și instituții publice centrale sprijinite pentru introducerea de noi sisteme/instrumente	număr	ESF	Less developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	nte de management al calității/performancei;								
5S24	Autorități și instituții publice sprijinite să introducă măsuri pentru creșterea calității reglementărilor și îmbunătățirea politicilor publice	număr	ESF	Less developed			15,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S25	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de măsuri privind clarificarea rolurilor, mandatelor și/sau competențelor în gestionarea resurselor umane din administrația publică	număr	ESF	Less developed			4,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S26	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de noi mecanisme/instrumente/proceduri de resurse umane	număr	ESF	Less developed			83,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	sau îmbunătățirea celor existente								
5S27	Instituții care dezvoltă instrumente de management/lucru în vederea eficientizării proceselor instituționale	număr	ESF	Less developed			7,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S28	Sisteme/aplicații IT de management al cauzelor și/sau al proceselor instituționale dezvoltate/îmbunătățite	număr	ESF	Less developed			14,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S29	Participanți din grupul țintă la acțiuni de formare profesională în domenii ce sprijină eficientizarea proceselor instituționale	număr	ESF	Less developed			17.860,00	Beneficiarii POCA	Anual
CO05	employed, including self-employed	Number	ESF	More developed			10.175,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial



Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
CO20	number of projects fully or partially implemented by social partners or non-governmental organisations	Number	ESF	More developed			8,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
CO22	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	More developed			36,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
5S19	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de măsuri pentru clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor la nivelul administrației publice;	număr	ESF	More developed			5,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S20	Autorități și instituții publice centrale care au primit sprijin pentru	număr	ESF	More developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	introducerea bugetării pe programe								
5S21	Autorități și instituții publice centrale care au primit finanțare pentru a dezvolta mecanisme/instrumente /proceduri de cooperare/colaborare/consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional	număr	ESF	More developed			5,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S22	Autorități și instituții publice centrale sprijinite pentru introducerea de noi sisteme/instrumente de management al calității/performancei;	număr	ESF	More developed			3,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S23	Autorități și instituții publice centrale sprijinite pentru introducerea de noi sisteme/instrumente	număr	ESF	More developed			4,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	nte de management al calității/performancei;								
5S24	Autorități și instituții publice sprijinite să introducă măsuri pentru creșterea calității reglementărilor și îmbunătățirea politicilor publice	număr	ESF	More developed			7,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S25	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de măsuri privind clarificarea rolurilor, mandatelor și/sau competențelor în gestionarea resurselor umane din administrația publică	număr	ESF	More developed			1,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S26	Autorități și instituții publice sprijinite pentru dezvoltarea de noi mecanisme/instrumente/proceduri de resurse umane	număr	ESF	More developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	sau îmbunătățirea celor existente								
5S27	Instituții care dezvoltă instrumente de management/lucru în vederea eficientizării proceselor instituționale	număr	ESF	More developed			3,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S28	Sisteme/aplicații IT de management al cauzelor și/sau al proceselor instituționale dezvoltate/îmbunătățite	număr	ESF	More developed			6,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S29	Participanți din grupul țintă la acțiuni de formare profesională în domeniul ce sprijină eficientizarea proceselor instituționale	număr	ESF	More developed			2.140,00	Beneficiarii POCA	Anual

## 2.A.7 Social innovation, transnational cooperation and contribution to thematic objectives 1-7

Priority axis	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente
<p><b>Inovarea socială:</b></p> <p>POCA va susține măsuri de creare și implementare de soluții de inovare socială în contextul reformei administrației publice. Totodată va susține atât parteneriatele de interes public cât și sectorul non-profit în dezvoltarea de instrumente de monitorizare și evaluare a politicilor publice precum și în dezvoltarea de mecanisme/proceduri/instrumente de consolidare a cadrului dialogului social și civic.</p> <p><b>Cooperarea transnațională:</b></p> <p>În perioada 2007 - 2013, reprezentanți ai administrației publice centrale (ex. Ministerul Administrației și Internelor/ Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului/Cancelaria Primului Ministru, Ministerul Muncii, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației Naționale) au participat activ, alături de reprezentanți ai statelor membre ale UE, în grupuri de lucru care au avut ca temă principală dezvoltarea de concepte noi în administrația publică și diseminarea de bune practici la nivelul instituțiilor. Astfel de concepte au fost ulterior implementate prin intermediul proiectelor finanțate din FSE prin PODCA 2007 - 2013.</p> <p>POCA 2014 - 2020 va continua să susțină intervenții transnaționale care să aibă ca scop schimbul și diseminarea de informații și bune practici, identificarea de soluții comune administrațiilor europene, consolidarea rețelelor de comunicare dintre administrații, partenerii sociali, ONG-urile și instituțiile de învățământ superior acreditate și de cercetare. O dimensiune transnațională are un important efect de multiplicare: se pot dezvolta capacitățile de a inova, moderniza și adapta la noile provocări sociale și economice, precum și de a identifica probleme și de a propune soluții pentru reformele structurale. Acesta elemente, pot cu siguranță susține îmbunătățirea calității actului de guvernare.</p> <p><b>Contribuția FSE prin POCA la obiectivele tematice 1 - 7:</b></p> <p>POCA 2014 – 2020 își propune să contribuie la crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică a țării, prin intermediul unor servicii publice, investiții și reglementări de calitate, contribuind la atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020. Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente și bine gestionate, un management eficient și transparent al cheltuielilor publice, o structură instituțional-administrativă adecvată, precum și de proceduri clare, simple și predictibile de funcționare. O astfel de administrație trebuie să fie capabilă să ofere decidenților politici instrumentele necesare fundamentării și implementării unor politici publice în interesul cetățenilor. În plus față de</p>	

Priority axis	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente
<p>obiectivul tematic stabilit, sprijinul din POCA va contribui, de asemenea, la următoarele obiective tematice:</p> <p><i>Obiectivul tematic 2: îmbunătățirea accesului și a utilizării și creșterea calității TIC</i></p> <p>POCA va sprijini măsuri de pregătire a cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării și al creșterii calității TIC în administrație. Utilizarea acestor sisteme (de e-guvernare și TIC) au ca scop, pe de o parte, reducerea timpului de răspuns a autorităților și instituțiilor publice la provocările apărute, și pe de altă parte, apropierea mai mare de cetățean și mediul de afaceri, prin facilitarea accesului la serviciile publice oferite de acestea.</p> <p><i>Obiectivul tematic 5: promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor.</i></p> <p>Sistemul național de management al situațiilor de urgență este un sistem caracterizat printr-o responsabilitate partajată între mai mulți actori și necesită un sistem de coordonare inter-instituțional, organizat pe niveluri sau domenii de competență. Acest obiectiv va fi susținut prin activități care vor consolida capacitatea de management al riscurilor al autorităților administrației publice, în principal prin asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora și prin reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor.</p> <p><i>Obiectivul tematic 6: conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor</i></p> <p>Acest obiectiv va fi susținut de activități privind dezvoltarea și implementarea de politici și strategii la toate nivelurile administrative, precum și sisteme și proceduri pentru coordonarea acestora de către autoritățile administrației publice. Așa cum este menționat și în Acordul de parteneriat, POCA va susține măsuri pentru dezvoltarea capacității administrative a instituțiilor și autorităților publice implicate în evaluarea și adoptarea de planuri de management Natura 2000, precum și revizuirea și simplificarea procedurilor aferente.</p> <p><i>Obiectivul tematic 7: promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore</i></p> <p>Acest obiectiv va fi sprijinit prin acțiuni de elaborare și implementare a strategiilor și politicilor în domeniul siguranței transportul.</p>	

## 2.A.8 Performance framework

**Table 6: Performance framework of the priority axis (by fund and, for the ERDF and ESF, category of region)**

Priority axis			1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente										
ID	Indicator type	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Fund	Category of region	Milestone for 2018			Final target (2023)			Source of data	Explanation of relevance of indicator, where appropriate
						M	W	T	M	W	T		
CO22	O	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	Less developed			38			108,00	baza de date a AM PO CA	
5F1	F	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr	ESF	Less developed			49.893.860,28			197.723.877,60	Autoritatea de certificare și plată	
CO22	O	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	More developed			10			29,00	baza de date a AM PO CA	
5F1	F	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr	ESF	More developed			17.936.781,55			63.382.505,60	Autoritatea de certificare și plata	

### Additional qualitative information on the establishment of the performance framework

## 2.A.9 Categories of intervention

Categories of intervention corresponding to the content of the priority axis based on a nomenclature adopted by the Commission, and indicative breakdown of Union support.

## Tables 7-11: Categories of intervention

**Table 7: Dimension 1 - Intervention field**

Priority axis		1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	
Fund	Category of region	Code	€ amount
ESF	Less developed	119. Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance	247.154.847,00
ESF	More developed	119. Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance	79.228.132,00

**Table 8: Dimension 2 - Form of finance**

Priority axis		1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	
Fund	Category of region	Code	€ amount
ESF	Less developed	01. Non-repayable grant	247.154.847,00
ESF	More developed	01. Non-repayable grant	79.228.132,00

**Table 9: Dimension 3 - Territory type**

Priority axis		1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	
Fund	Category of region	Code	€ amount
ESF	Less developed	07. Not applicable	247.154.847,00
ESF	More developed	07. Not applicable	79.228.132,00



**Table 10: Dimension 4 - Territorial delivery mechanisms**

Priority axis		1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	
Fund	Category of region	Code	€ amount
ESF	Less developed	03. Integrated Territorial Investment - Other	8.000.000,00
ESF	Less developed	07. Not applicable	239.154.847,00
ESF	More developed	07. Not applicable	79.228.132,00

**Table 11: Dimension 6 - ESF secondary theme (ESF and YEI only)**

Priority axis		1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	
Fund	Category of region	Code	€ amount

**2.A.10 Summary of the planned use of technical assistance including, where necessary, actions to reinforce the administrative capacity of authorities involved in the management and control of the programmes and beneficiaries (where appropriate) (by priority axis)**

Priority axis:	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente

### 2.A.1 Priority axis

<b>ID of the priority axis</b>	2
<b>Title of the priority axis</b>	Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments
- The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level
- The entire priority axis will be implemented through community-led local development
- For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both

### 2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or fund (where applicable)

Axa prioritară contribuie la OT 11 și acoperă ambele tipuri de categorii de regiuni existente în România respectiv regiunile mai puțin dezvoltate și mai dezvoltate.

Principalele provocări vizează administrația publică în ansamblul său, semnalând deficiențe la toate palierele administrative, atât strategic cât și operațional. Dacă partea strategică vizează, în principal, palierul central, partea operațională vizează, cu precădere, palierul local, la nivelul căruia se implementează inițiativele de reformă planificate la nivel central. Competențele de management îmbunătățite și mecanismele de elaborare și coordonare a politicilor publice elaborate și implementate individual, fără o corelare a acestora cu creșterea capacității autorităților administrației publice locale de a implementa politicile elaborate, vor conduce la adâncirea discrepanțelor în furnizarea serviciilor publice și îngreunarea accesului cetățenilor și mediului de afaceri la acestea.

În ceea ce privește profesionalismul și independența administrației publice, măsurile de la nivel central constituie o condiție necesară dar nu suficientă pentru atingerea obiectivelor stabilite, având în vedere ponderea personalului din administrația publică locală.

Îmbunătățirea guvernății publice și remedierea lacunelor actuale ale culturii administrative este necesară atât la nivel central, cât și la nivel local. Chiar dacă palierul central inițiază o schimbare benefică de atitudine în acest sens, ea nu poate avea efectul scontat asupra calității prestării serviciilor și actului administrativ dacă nu se implică și palierul care asigură interfața cu beneficiarul final.

Astfel, este necesară abordarea integrată (instituții și autorități ale administrației publice din ambele tipuri de regiuni) a problematicii privind capacitatea administrativă în România.

Deschiderea și comunicarea datelor și informațiilor publice, fenomen cunoscut și sub denumirea de ”date deschise”[1] sau ”open data”, constituie o politică esențială în construirea unei administrații mai deschise, mai responsabile și mai eficiente.

Open data se numără printre obiectivele majore ale Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă (Open Government Partnership - OGP), la care România a aderat încă din anul 2011. OGP este un acord internațional ce vizează angajarea guvernelor în promovarea transparenței, combaterea corupției și utilizarea noilor tehnologii pentru a consolida actul de guvernare și dialogul cu cetățenii, în special prin elaborarea și implementarea de politici în domeniul datelor publice deschise. Aceste obiective s-au reflectat în primele angajamente ale Guvernului României, asumate prin Memorandumul de aprobare a primului Plan național de acțiune (iulie 2012-iunie 2014), și s-au concretizat în special printr-o serie de măsuri privind deschiderea și comunicarea datelor publice și încurajarea dialogului între reprezentanții administrației publice și societatea civilă.

[1]Datele publice deschise sunt acele date produse sau deținute de către autoritățile publice, care sunt puse la dispoziția cetățenilor în mod gratuit, liber de accesat, reutilizat și redistribuit. Ca principale caracteristici, datele deschise sunt procesabile prin mijloace automate, sunt furnizate într-un format deschis, asupra căruia nicio entitate nu deține control exclusiv, și beneficiază de o licență deschisă, care permite folosirea liberă a datelor, inclusiv în scop comercial, fără ca aceasta să fie limitată prin drepturi de proprietate intelectuală.

### 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

Fund	Category of region	Calculation basis (total eligible expenditure or eligible public expenditure)	Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)
ESF	Less developed	Public	

Fund	Category of region	Calculation basis (total eligible expenditure or eligible public expenditure)	Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)
ESF	More developed	Public	

#### 2.A.4 Investment priority

<b>ID of the investment priority</b>	11i
<b>Title of the investment priority</b>	Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance

#### 2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results

<b>ID of the specific objective</b>	2.1
<b>Title of the specific objective</b>	Modernizarea structurilor și proceselor autorităților și instituțiilor publice locale pentru oferirea de servicii publice de calitate
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>Eficiența administrației afectează creșterea și dezvoltarea economică a țării. Prin urmare, este necesar să se concentreze sprijinul asupra provocărilor prioritare pentru îmbunătățirea potențialului și a capacității administrative, atât la nivel central, cât și la nivel local.</p> <p>Astfel, în timp ce în cadrul OS 1.1 se urmărește clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor, consolidarea capacității administrației publice centrale de a elabora acte normative de calitate și de a pregăti programe și strategii pe termen lung, de a pune în aplicare un sistem de bugetare pe programe, de a crea cadru pentru creșterea calității serviciilor publice, precum și de consolidare a mecanismelor de parteneriat, în cadrul OS 2.1 se urmărește, în principal, susținerea dezvoltării capacității administrației publice locale de a implementa aceste inițiative/reforme și de a se adapta la cerințele cetățenilor și mediului de afaceri.</p> <p>Vor fi sprijinite acțiuni pentru modernizarea proceselor de management, inclusiv prin corelarea planificării strategice cu resursele financiare la nivel local, parteneriate, introducerea standardelor de cost și calitate pentru serviciile publice furnizate, etc. Calitatea și efectele implementării acestor soluții depind de competențele și abilitățile resurselor umane, care vor fi, de</p>

	<p>asemenea, îmbunătățite prin intervențiile prevăzute în acest obiectiv.</p> <p>În acest context, rezultatele așteptate sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planificare strategică corelată cu planificarea bugetară la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale;</li> <li>• Mecanisme de coordonare, cooperare și consultare revizuite și implementate în autoritățile și instituțiile publice locale, pentru îmbunătățirea procesului decizional și a gestionării serviciilor publice;</li> <li>• Sisteme și instrumente de management al calității/performancei implementate în autoritățile și instituțiile publice locale;</li> <li>• Cunoștințe și abilități ale personalului din autoritățile și instituțiile publice centrale îmbunătățite, pentru susținerea măsurilor/acțiunilor vizate în acest obiectiv specific.</li> </ul>
<b>ID of the specific objective</b>	2.2
<b>Title of the specific objective</b>	Creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>Rezultate așteptate, urmare a finanțării acțiunilor din cadrul acestui obiectiv specific, sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Practici de furnizare a datelor în format deschis introduse la nivelul autorităților și instituțiilor publice în vederea creșterii transparenței acestora;</li> <li>• Competențe ale personalului din autoritățile și instituțiile publice îmbunătățite în ceea ce privește transparența, integritatea, etica și prevenirea corupției;</li> <li>• Creșterea gradului de conștientizare a fenomenului corupției și a măsurilor de prevenire și combatere a acestuia în autoritățile și instituțiile publice;</li> <li>• Noi instrumente și metodologii privind prevenirea și combaterea corupției implementate în autoritățile și instituțiile publice.</li> </ul>

<b>ID of the specific objective</b>	2.3
<b>Title of the specific objective</b>	Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia
<b>Results that the Member States seek to achieve with Union support</b>	<p>Intervențiile POCA vor contribui la asigurarea implementării și sustenabilității rezultatelor proiectului Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar, a măsurilor relevante pentru sistemul judiciar din cadrul Strategiei Naționale Anticorupție, dar și a Strategiei de întărire a integrității în justiție 2011-2016. Astfel, vor fi susținute măsuri inovatoare pentru a facilita în continuare accesul la justiție și a îmbunătăți calitatea justiției, inclusiv măsurarea încrederii publice (prin folosirea de instrumente diverse, precum sondaje de opinie și chestionare, campanii de informare, precum și publicarea hotărârilor judecătorești și asigurarea accesului la acestea), dar și măsuri pentru îmbunătățirea integrității, eticii și deontologiei la nivelul sistemului.</p> <p>În ceea ce privește resursele umane la nivelul sistemului judiciar, formarea inițială și continuă a personalului de la nivelul sistemului judiciar, dar și a practicienilor și profesioniștilor din domeniul dreptului va fi susținută prin intervențiile prevăzute în program.</p> <p>Astfel, rezultatele așteptate ale intervențiilor finanțate în cadrul acestui obiectiv sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cunoștințe profesionale îmbunătățite pentru aplicarea corespunzătoare și unitară a noilor coduri și a legislației din alte domenii prioritare la nivel național și european;</li> <li>• Mijloace și servicii de informare, documentare, acces la jurisprudență/dosare/registrele comerțului/registrele de insolvență la nivelul Uniunii Europene etc. implementate pentru a facilita accesul la justiție;</li> <li>• Proceduri și programe suport implementate pentru sporirea transparenței și integrității la nivelul sistemului judiciar.</li> </ul>

**Table 4: Common result indicators for which a target value has been set and programme-specific result indicators corresponding to the specific objective (by investment priority and category of region) (for the ESF)**

Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance														
ID	Indicator	Category of region	Measure ment unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure ment unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
CR03	participants gaining a qualification upon leaving	Less developed	Number	employed, including self-employed				Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS10	Autorități și instituții publice locale în care se aplică măsurile de corelare a planificării strategice cu planificarea bugetară, dezvoltate prin program	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS11	Autorități și instituții publice locale în care se implementează mecanismele/instrumen tele /procedurile de cooperare/ colaborare/consultare, dezvoltate prin program, pentru îmbunătățirea procesului decizional și a gestionării serviciilor publice	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS12	Autorități și instituții publice locale în care se implementează sisteme/instrumente de management al calității/performancei, dezvoltate prin program	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS13	Autorități și instituții publice care implementează măsurile dezvoltate prin program pentru publicarea datelor în format deschis	Less developed	număr					Number				Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS14	Autorități și instituții publice în care se implementează mecanisme pentru aplicarea și monitorizarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției	Less developed	număr									Beneficiarii POCA	Trimestrial	
SS15	Participanți din grupul țintă formați profesional în vederea creșterii calității actului de justiție	Less developed	număr			0,00	Number	2014			44.650,00	Beneficiarii POCA	Anual	

**Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance**

ID	Indicator	Category of region	Measure unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
SS16	Instrumente de informare și relaționare cu publicul implementate	Less developed	număr				0,00	Number	2014			19,00	Beneficiarii POCA	Anual
SS17	Proceduri/programe suport implementate pentru a spori transparența, etica, integritatea la nivelul sistemului judiciar	Less developed	număr				0,00	Number	2014			9,00	Beneficiarii POCA	Anual
CR03	participants gaining a qualification upon leaving	More developed	Number	employed, including self-employed				Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial
SS10	Autorități și instituții publice locale în care se aplică măsurile de corelare a planificării strategice cu planificarea bugetară, dezvoltate prin program	More developed	număr					Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial
SS11	Autorități și instituții publice locale în care se implementează mecanismele/instrumentele (procedurile de cooperare, colaborare/consultare, dezvoltate prin program, pentru îmbunătățirea procesului decizional și a gestionării serviciilor publice	More developed	număr					Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial
SS12	Autorități și instituții publice locale în care se implementează sisteme/instrumente de management al calității/performancei, dezvoltate prin program	More developed	număr					Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial
SS13	Autorități și instituții publice care implementează măsurile dezvoltate prin program pentru publicarea datelor în format deschis	More developed	număr					Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial
SS14	Autorități și instituții publice în care se implementează mecanisme pentru aplicarea și monitorizarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției	More developed	număr					Number					Beneficiarii POCA	Trimestrial



Investment priority : 11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance														
ID	Indicator	Category of region	Measure ment unit for indicator	Common output indicator used as basis for target setting	Baseline value			Measure ment unit for baseline and target	Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T			M	W	T		
SS15	Participanți din grupul țintă formați profesional în vederea creșterii calității actului de justiție	More developed	număr				0,00	Number	2014			5.350,00	Beneficiarii POCA	Anual
SS16	Instrumente de informare și relaționare cu publicul implementate	More developed	număr				1,00	Number	2014			2,00	Beneficiarii POCA	Anual
SS17	Proceduri/programe suport implementate pentru a spori transparența, etica, integritatea la nivelul sistemului judiciar	More developed	număr				0,00	Number	2014			1,00	Beneficiarii POCA	Anual

## 2.A.6 Action to be supported under the investment priority (by investment priority)

### 2.A.6.1 Description of the type and examples of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives including, where appropriate, the identification of main target groups, specific territories targeted and types of beneficiaries

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<b>OS 2.1</b>	
<b>Exemple de acțiuni</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Planificare strategică și financiară:</b> introducerea/extinderea utilizării de mecanisme/instrumente/proceduri pentru fundamentarea deciziei -</li> </ul>

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>analize de impact, analize cost-beneficiu, evaluarea implicațiilor financiare ale deciziilor; măsuri de corelare a componentei bugetare cu componenta strategică în cadrul procesului decizional la nivel local și implementarea sistemului de planificare bugetară multianuală; elaborarea de planuri strategice multianuale la nivelul a 100 de autorități administrativ – teritoriale; elaborarea și implementarea de politici și strategii locale; implementarea de mecanisme pentru eficientizarea cheltuielilor publice și de stimulare a colectării taxelor și impozitelor locale mecanisme/metode eficiente de gestiune a execuției bugetare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Stabilirea și implementarea de mecanisme de coordonare/cooperare/consultare:</b> dezvoltarea și implementarea de mecanisme de coordonare, colaborare și consultare între actorii relevanți pe domenii specifice de competență/activitate pentru susținerea dezvoltării la nivel local; dezvoltarea și implementarea mecanismelor moderne de gestionare a serviciilor publice la nivel local: ex. în sistem asociativ/partenerial între unitățile administrativ-teritoriale, în sistem de ghișeu unic, în sistem on-line; realizarea de analize pentru identificarea și promovarea de ghiduri/metodologii pentru bunelor practici în ceea ce privește gestionarea serviciilor publice - schimburi de experiență/networking-ul cu autorități/ instituții/ organisme ale administrațiilor publice naționale și internaționale;</li> <li>• <b>Dezvoltarea de sisteme și instrumente de management la nivel local:</b> introducerea/extinderea utilizării de instrumente ale managementului calității (utilizarea sistemelor și instrumentelor de management al calității în administrația publică locală pe baza Planului de acțiune etapizat pentru implementarea managementului calității elaborat la nivel național), managementului riscurilor, managementul performanței BSC, etc; implementarea standardelor de cost și de calitate dezvoltate pentru serviciile publice; implementarea măsurilor de simplificare a procedurilor administrative aplicabile cetățenilor și mediului de afaceri; schimburi de experiență/networking-ul cu autorități/ instituții/organisme ale administrațiilor publice naționale și internaționale;</li> <li>• <b>Măsuri pentru susținerea ONG și a partenerilor sociali:</b> dezvoltarea de instrumente de monitorizare și evaluare independentă a serviciilor publice gestionate la nivel local; dezvoltarea de proceduri/mecanisme/abilități pentru susținerea și promovarea dezvoltării la nivel local, precum și de interacțiune cu autoritățile și instituțiile administrației publice; dezvoltarea/aplicarea mecanismelor de consultare a autorităților și instituțiilor publice cu ONG, parteneri sociali și instituții de învățământ superior acreditate în elaborarea politicilor și strategiilor la nivel local; dezvoltarea de mecanisme/ proceduri/ instrumente de consolidare a cadrului dialogului social și civic;</li> <li>• <b>Dezvoltare abilități:</b> Dezvoltarea abilităților personalului din autoritățile și instituțiile publice locale (inclusiv a factorilor de decizie la nivel politic) pe teme specifice de interes (ex. planificarea strategică; planificare bugetară; control managerial intern; politici publice la nivel local; fundamentare, elaborare, aplicare, monitorizare și evaluare a deciziilor la nivelul administrației publice locale); schimburi de experiență/networking-ul cu autorități/ instituții/organisme ale administrațiilor publice naționale și internaționale;</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunea acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul> <p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• autorități și instituții publice locale;</li> <li>• ONG, parteneri sociali;</li> <li>• structurile asociative ale administrației publice locale;</li> <li>• instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română;</li> <li>• Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate relevante pentru atingerea obiectivului, atât între ei, cât și cu alte autorități și instituții publice.</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• toate categoriile de personal din autoritățile și instituțiile publice locale și centrale;</li> <li>• reprezentanți aleși (senatori, deputați), aleși locali, demnitari;</li> <li>• reprezentați ai ONG și partenerilor sociali;</li> <li>• reprezentanți ai instituțiilor învățământ superior acreditate și de cercetare;</li> <li>• cetățeni;</li> <li>• reprezentanți ai mediului de afaceri.</li> </ul> <p><b>OS 2.2</b></p>	

Investment priority	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
---------------------	---

### Exemple de acțiuni

- **Transparență:** dezvoltarea și implementarea de măsuri, proceduri și instrumente privind identificarea, gestionarea și publicarea în format deschis, a seturilor de date administrate de instituțiile publice; dezvoltarea și implementarea standardelor relevante pentru prezentarea de date; dezvoltarea de parteneriate cu societatea civilă și mediul de afaceri și creșterea capacității acestora de a utiliza și integra informațiile generate de datele deschise; dezvoltarea și derularea de cursuri de formare, materiale suport și alte materiale informative (ghiduri, culegeri de bune practici etc.) în domeniul managementului datelor deschise și al informațiilor de interes public, adresate, în special, personalului autorităților și instituțiilor publice; dezvoltarea de cartele ale diverselor servicii publice, ghiduri pentru beneficiarii serviciilor publice, campanii de informare și promovare;
- **etică și integritate:** sprijin pentru îmbunătățirea cadrului legal și operațional privind incompatibilitățile, conflictul de interese și etica pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice; analize bazate pe risc și programe de prevenire adaptate; campanii independente de monitorizare și/sau conștientizare; Crearea de mecanisme suport pentru facilitarea aplicării cadrului legal în domeniu (ghiduri, manuale de bune practici, culegeri de spețe și soluții specifice managementului integrității și implementării standardelor etice, etc.); cursuri de formare în domeniul eticii și integrității, adresate, în special, personalului autorităților și instituțiilor publice (consilieri de etică, demnitari, aleși, personal cu funcții de conducere, personal de execuție etc.);
- **Prevenirea și reducerea corupției:** elaborarea și adoptarea de noi instrumente și metodologii-diseminarea celor mai bune practici cu privire la problemele și/sau posibile soluții pentru combaterea corupției, prevenirea conflictelor de interese și abuz în serviciu; Implementarea eficientă a măsurilor preventive anticorupție reglementate în legislația națională și prevăzute de anexa II la SNA; organizarea de campanii de educație publică, realizarea de sondaje privind percepția publică în materie de corupție, analize, studii etc.; creșterea nivelului educației anticorupție pentru angajații tuturor autorităților și instituțiilor publice (prin programe și curriculum de formare profesională adaptate); creșterea gradului de utilizare a mecanismelor administrative; Îmbunătățirea strategiilor de comunicare în domeniul anticorupție, cu accent pe relațiile publice și interacțiunea cu media; Îmbunătățirea capacității sistemului național anti-corupție (agenții anticorupție, instituții cu rol în prevenirea și combaterea corupției, Ministerul Justiției, ca instituție coordonatoare a procesului de dezvoltare și monitorizare a strategiei naționale anticorupție, compartimente interne care coordonează la nivel tehnic planurile sectoriale anticorupție), precum și a mecanismelor independente de monitorizare și evaluare; adoptarea de măsuri specifice în sectorul public cu privire la verificarea și controlul achizițiilor publice, prevenirea conflictelor de interese; dezvoltarea capacităților analitice pentru realizarea evaluării riscurilor ca precondiție pentru adoptarea planurilor sectoriale de acțiune anticorupție; Implementarea unui control riguros al cheltuielilor publice din sistemul de sănătate, odată cu introducerea de măsuri pentru reducerea plăților informale (ex. creșterea capacității de audit intern a MS; revizuirea legislației în privința plăților directe și implementarea de campanii locale de informare a populației privind serviciile de sănătate la care au dreptul fără plată, nivelul coplăților și a altor plăți directe (oficiale); realizare de

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>studii/ analize/ metodologii/ proceduri privind creșterea calității și eficienței activității de audit intern și control și implementarea acestor metodologii/proceduri în managementul structurilor de audit intern și control din instituțiile publice, în special la nivelul ministerelor prioritare din AP 2014-2020; formarea auditorilor interni și personalului din structura de control.</p> <p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunea acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul> <p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• SGG/CPM, MDRAP, MFP, MS, MEN, MMFPSPV, ME, MT, MMSC, MSI, alte autorități și instituții publice centrale conform SCAP[1] și în SNA[2] (inclusiv autoritățile și instituțiile publice aflate în subordinea, coordonarea și/sau sub autoritatea acestora), Serviciile Camerei Deputaților și Serviciile Senatului;</li> <li>• ANI, AEP, CNSC, ANRMAP, CC, alte autorități administrative autonome cu competențe în domeniile vizate de OS 2.2.;</li> <li>• autorități și instituții publice centrale/locale în parteneriat ONG/parteneri sociali/instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare/autorități administrative autonome/structuri asociative ale autorităților administrației publice locale;</li> <li>• ONG, parteneri sociali;</li> <li>• instituții de învățământ superior acreditate și de cercetare, Academia Română;</li> <li>• Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate relevante pentru atingerea obiectivului, atât între ei, cât și cu alte autorități și instituții publice.</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• toate categoriile de personal din autoritățile și instituțiile publice centrale și locale;</li> <li>• reprezentanți aleși (senatori, deputați), aleși locali, demnitari;</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<ul style="list-style-type: none"> <li>• reprezentați ai ONG și partenerilor sociali;</li> <li>• reprezentanți ai instituțiilor învățământ superior acreditate și de cercetare;</li> <li>• cetățeni;</li> <li>• reprezentanți ai mediului de afaceri.</li> </ul>	
<p><b>OS 2.3</b></p>	
<p><b>Exemple de acțiuni</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Formarea profesională</b> a personalului de la nivelul sistemului judiciar, dar și a practicienilor și profesioniștilor dreptului, prin organizarea de conferințe, seminarii, stagii de formare și specializare în domenii precum: 1. implementarea noilor coduri și unificarea jurisprudenței, punerea în aplicare a legilor de executare a pedepselor și a altor măsuri dispuse de organele judiciare; 2. legislația europeană și bunele practici în domenii specifice, precum cooperarea judiciară în materie penală și civilă; 3. insolvența, achiziții publice, protecția intereselor financiare ale UE etc.; 4. integritatea, etica și deontologia; 5. combaterea corupției și a criminalității organizate și economico-financiare, cybercrime, recuperarea creanțelor, confiscarea extinsă; 6. în alte domenii (ex. mediere, comunicare și relația cu mass-media);</li> <li>• <b>Elaborarea de ghiduri, manuale, cărți, materiale, planuri de formare, instrumente IT pentru sprijinirea formării</b> (e-learning, sisteme audio-video, aplicații mobile, alte sisteme IT etc.), <b>diverse materiale documentare</b> etc.;</li> <li>• <b>Dezvoltarea continuă a sistemelor informatice în contextul creșterii calității și a accesibilității la serviciile furnizate în cadrul sistemului judiciar</b>, de ex.: îmbunătățirea accesului la jurisprudență în mediul on-line prin publicarea pe internet și actualizarea continuă a hotărârilor judecătorești; îmbunătățirea accesului în sistem electronic la dosarele de judecată (e-file); creșterea calității și a accesibilității la serviciile furnizate de ONRC prin dezvoltarea și consolidarea registrului comerțului/buletinului procedurilor de insolvență (ex. sisteme de arhivare electronică integrată a documentelor; instrument electronic pentru simplificarea procedurilor de efectuare a publicității actelor profesioniștilor); alte măsuri;</li> <li>• <b>Organizarea de campanii de informare, educație juridică și conștientizare, elaborarea de ghiduri/materiale informative</b> cu privire la prevederile noilor coduri, drepturile cetățenilor, promovarea informațiilor privind instituțiile din sistemul judiciar și serviciile oferite de acestea (ex. spoturi publicitare, materiale informative, pagini web interactive, aplicații mobile, alte acțiuni în acest sens), <b>îmbunătățirea strategiilor de comunicare</b> (elaborare, adoptare și implementare de strategii de comunicare de către instituțiile din sistemul judiciar care nu beneficiază de</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>ele/diversificarea strategiilor de comunicare deja existente la nivelul unor instituții din sistem, ținând cont și de noile prevederi legale (noile coduri) și alte evoluții în materie (jurisprudența CEDO, s.a.);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Realizarea de sondaje/analize privind:</b> 1) percepția publică în ceea ce privește actul de justiție; 2) percepția utilizatorilor (justițiabililor) și 3) percepția principalilor actori ai sistemului judiciar și utilizarea rezultatelor pentru îmbunătățirea unor domenii cheie (comunicarea cu publicul, educație juridică, profilul magistratului și conduita acestuia, serviciile oferite de instanță etc);</li> <li>• <b>Îmbunătățirea sistemului de asistență juridică</b> prin dezvoltarea și aplicarea de politici îmbunătățite de acordare a asistenței juridice și de evaluare a calității asistenței prin realizarea de campanii/materiale informative destinate, în special, grupurilor vulnerabile (femei, copii, victime ale infracțiunilor, comunități defavorizate etc), în paralel cu dezvoltarea și diversificarea paletei de servicii prin cooperare cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale/ alte entități cu competențe în domeniu/ societatea civilă în vederea identificării nevoilor privind înființarea de oficii de consiliere și asistență pentru cetățeni;</li> <li>• <b>Îmbunătățirea activității de executare a hotărârilor judecătorești;</b></li> <li>• <b>Promovarea și consolidarea metodelor alternative de soluționare a litigiilor;</b></li> <li>• Având în vedere necesitatea asigurării unui <b>nivel crescut de predictibilitate a justiției ca serviciu public</b>, sunt necesare măsuri precum: Elaborarea de analize de risc realizate la nivelul instituțiilor sistemului judiciar; Derularea de programe specifice de remediere a riscurilor și vulnerabilităților identificate; Adaptarea programelor de formare profesională corespunzător evaluării periodice privind gradul de cunoaștere a standardelor de transparență și integritate.</li> </ul> <p><b>Teritoriul acoperit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acțiunea acoperă întreg teritoriul național.</li> </ul> <p><b>Beneficiari</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituțiile din sistemul judiciar (instituțiile centrale - CSM, IJ, ICCJ, PICCJ, DNA, DIICOT, SNG, INM; instanțele de judecată și parchetele; MJ și instituțiile aflate în subordine/coordonare: ONPCCRC, ANP, DNP, ONRC, INEC, ANC); Organisme și asociații profesionale cu activitate în domeniul justiției (ex. UNNPR, UNEJ, Consiliul de Mediere, asociațiile profesionale ale magistraților, mediatorilor etc.); Societatea civilă;</li> </ul>	

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>Instituții de învățământ superior acreditate; Academia Română.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Beneficiarii anterior menționați pot încheia parteneriate, atât între ei, cât și cu alte instituții/organizații relevante pentru atingerea obiectivului .</li> </ul> <p><b>Principalul grup țintă</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Personal din cadrul instituțiilor din sistemul judiciar (ex. magistrați, personal asimilat acestora, grefieri, auditori de justiție, alte categorii de personal din instanțe și parchete, personal din cadrul sistemului de probațiune, penitenciar, personal al instituțiilor centrale și al structurilor acestora de la nivel central sau local etc.); Reprezentanți ai profesiilor juridice conexe și alți specialiști în domeniul dreptului și/sau cu atribuții în legătură cu activitatea sistemului judiciar; Personal din cadrul administrației publice cu atribuții în legătură cu activitatea sistemului judiciar (ex. personal al MAI – ex. poliția judiciară, personal al ANAF, al ONPCSB etc.); Cetățenii.</li> </ul> <p>[1] Anexa nr. 2 Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020;</p> <p>[2] <a href="http://www.just.ro/LinkClick.aspx?fileticket=T3mlRnW1IsY%3D&amp;tabid=2102">http://www.just.ro/LinkClick.aspx?fileticket=T3mlRnW1IsY%3D&amp;tabid=2102</a></p>	

#### ***2.A.6.2 Guiding principles for selection of operations***

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<p>Procesul de selecție a proiectelor va fi asigurat conform logicii de intervenție a programului și principiului unui management financiar eficient, cu scopul de a asigura utilizarea eficientă și transparentă a Fondului Social European.</p> <p>Următoarele principii vor ghida selecția operațiunilor finanțate:</p>	



<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Concordanța operațiunilor cu documentele strategice relevante (AP 2014-2020, Recomandările Specifice de Țară, Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014 - 2020, Strategia privind mai buna reglementare 2014-2020, Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar, Strategia de întărire a integrității în justiție 2011-2016, Strategia Națională Anticorupție 2012 – 2015, etc.);</li> <li>• Contribuția operațiunilor la atingerea obiectivelor specifice și a rezultatelor programului;</li> <li>• Demonstrarea eficacității și eficienței măsurilor propuse pentru atingerea rezultatelor;</li> <li>• Asigurarea sustenabilității operațiunilor.</li> </ul> <p>AM POCA va avea în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Respectarea principiilor de transparență, egalitate de tratament, non-discriminarea și egalitatea de șanse în conformitate cu reglementările aplicabile;</li> <li>• Asigurarea unei selecții transparente a evaluatorilor de cereri de finanțare pe baza unor criterii obiective, pre-definite care îndeplinesc cerințele privind profesionalismul, transparența și non-discriminarea;</li> <li>• Criteriile de selecție vor fi dezbătute și aprobate în cadrul partenerial oferit de Comitetul de Monitorizare, într-o manieră transparentă;</li> <li>• Pentru toate operațiunile, la nivelul Ghidului Solicitantului, vor fi stabilite criterii de evaluare și selecție pentru asigurarea coerenței operațiunilor cu prevederile Programului și relevanței acestora pentru atingerea obiectivelor propuse;</li> <li>• Procedurile de evaluare și selecție vor avea în vedere asigurarea complementarității cu operațiuni finanțate din alte programe operaționale, în special cu Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Competitivitate;</li> </ul> <p>În perioada 2007 – 2013, AM PODCA a acordat sprijin potențialilor beneficiari, autorități publice centrale, în dezvoltarea ideilor de proiecte care îndeplineau anumite condiții în proiecte mature (vezi Reguli privind cererile de idei de proiecte). Acest instrument a fost apreciat atât de către beneficiari, cât și de evaluatorii externi ai PODCA (vezi Raportul de evaluare intermediară a PODCA 2010 – 2012), prin urmare AM POCA va continua utilizarea acestui instrument pentru a asigura un portofoliu de proiecte mature.</p>	

**2.A.6.3 Planned use of financial instruments** (where appropriate)

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
Not applicable.	

**2.A.6.4 Planned use of major projects** (where appropriate)

<b>Investment priority</b>	11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance
Not applicable.	

**2.A.6.5 Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region**

**Table 5: Common and programme-specific output indicators** (by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
CO05	employed, including self-	Number	ESF	Less developed			80.370,00	Beneficiarii	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	employed							POCA	
CO20	number of projects fully or partially implemented by social partners or non-governmental organisations	Number	ESF	Less developed			27,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
CO22	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	Less developed			416,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
5S30	Autorități și instituții publice locale sprijinite în introducerea de măsuri pentru corelarea planificării strategice cu planificarea bugetară	număr	ESF	Less developed			90,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S31	Autorități și instituții publice locale care au primit finanțare pentru a dezvolta mecanisme/instru	număr	ESF	Less developed			45,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	mente /proceduri de cooperare/ colaborare/consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional								
5S32	Autorități și instituții publice locale sprijinite să introducă noi mecanisme/proceduri de gestionare a serviciilor publice	număr	ESF	Less developed			92,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S33	Autorități și instituții publice locale sprijinite pentru introducerea de sisteme/instrumente de management al calității/performancei	număr	ESF	Less developed			50,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S34	Autorități și instituții publice sprijinite să introducă măsuri pentru publicarea datelor în format deschis	număr	ESF	Less developed			83,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
5S35	Autorități și instituții publice care au primit sprijin pentru dezvoltarea de mecanisme pentru implementarea și monitorizarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției	număr	ESF	Less developed			50,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S36	Participanți din grupul țintă la acțiuni de formare (conferințe, seminarii, stagii de formare și specializare etc.) susținute în vederea creșterii calității actului de justiție	număr	ESF	Less developed			44.650,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S37	Instrumente/metode de formare profesională îmbunătățite (ghiduri, manuale, cărți, materiale, în format de hârtie și în format electronic,	număr	ESF	Less developed			27,00	Beneficiarii POCA	Anual

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	planuri de formare, instrumente IT pentru sprijinirea formării, diverse materiale documentare etc.)								
5S38	Proiecte derulate privind sondaje, campanii (acțiuni) de informare referitoare la asistența juridică, educația juridică și/sau de conștientizare	număr	ESF	Less developed			9,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S39	Sisteme și alte aplicații IT dezvoltate la nivelul sistemului judiciar pentru a oferi publicului servicii de informare, documentare, acces la dosare etc.	număr	ESF	Less developed			13,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S40	Proceduri/programe suport dezvoltate pentru a spori transparența, etica, integritatea	număr	ESF	Less developed			9,00	Beneficiarii POCA	Anual

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	la nivelul sistemului judiciar								
CO05	employed, including self-employed	Number	ESF	More developed			9.630,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
CO20	number of projects fully or partially implemented by social partners or non-governmental organisations	Number	ESF	More developed			3,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
CO22	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	More developed			50,00	Baza de date AM POCA	Trimestrial
5S30	Autorități și instituții publice locale sprijinite în introducerea de măsuri pentru corelarea planificării strategice cu planificarea bugetară	număr	ESF	More developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
5S31	Autorități și instituții publice locale care au primit finanțare pentru a dezvolta mecanisme/instrumente /proceduri de cooperare/colaborare/consultare pentru îmbunătățirea procesului decizional	număr	ESF	More developed			5,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S32	Autorități și instituții publice locale sprijinite să introducă noi mecanisme/proceduri de gestionare a serviciilor publice	număr	ESF	More developed			11,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S33	Autorități și instituții publice locale sprijinite pentru introducerea de sisteme/instrumente de management al calității/performancei	număr	ESF	More developed			6,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S34	Autorități și instituții publice	număr	ESF	More developed			10,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial



Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	sprijinite să introducă măsuri pentru publicarea datelor în format deschis								
5S35	Autorități și instituții publice care au primit sprijin pentru dezvoltarea de mecanisme pentru implementarea și monitorizarea și prevenirea și combaterea corupției	număr	ESF	More developed			6,00	Beneficiarii POCA	Trimestrial
5S36	Participanți din grupul țintă la acțiuni de formare (conferințe, seminarii, stagii de formare și specializare etc.) susținute în vederea creșterii calității actului de justiție	număr	ESF	More developed			5.350,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S37	Instrumente/metode de formare profesională îmbunătățite	număr	ESF	More developed			3,00	Beneficiarii POCA	Anual

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
	(ghiduri, manuale, cărți, materiale, în format de hârtie și în format electronic, planuri de formare, instrumente IT pentru sprijinirea formării, diverse materiale documentare etc.)								
5S38	Proiecte derulate privind sondaje, campanii (acțiuni) de informare referitoare la asistența juridică, educația juridică și/sau de conștientizare	număr	ESF	More developed			1,00	Beneficiarii POCA	Anual
5S39	Sisteme și alte aplicații IT dezvoltate la nivelul sistemului judiciar pentru a oferi publicului servicii de informare, documentare, acces la dosare etc.	număr	ESF	More developed			2,00	Beneficiarii POCA	Anual

Investment priority		11i - Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance							
ID	Indicator	Measurement unit	Fund	Category of region (where relevant)	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
					M	W	T		
5S40	Proceduri/programe suport dezvoltate pentru a spori transparența, etica, integritatea la nivelul sistemului judiciar	număr	ESF	More developed			1,00	Beneficiarii POCA	Anual

## 2.A.7 Social innovation, transnational cooperation and contribution to thematic objectives 1-7

Priority axis	2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
<p><b>Inovarea socială:</b></p> <p>POCA va susține măsuri de creare și implementare de soluții de inovare socială în contextul reformei administrației publice. Totodată va susține atât parteneriatele de interes public cât și sectorul non-profit în dezvoltarea de instrumente de monitorizare și evaluare independentă a serviciilor publice, în dezvoltarea și/sau aplicarea mecanismelor de consultare a autorităților și instituțiilor publice cu ONG-uri, parteneri sociali și instituții de învățământ superior acreditate în elaborarea politicilor și strategiilor la nivel local precum și în dezvoltarea de mecanisme/ proceduri/ instrumente de consolidare a cadrului dialogului social și civic.</p> <p><b>Cooperarea transnațională:</b></p> <p>În perioada 2007 - 2013, reprezentanți ai administrației publice centrale (Ministerul Administrației și Internelor/ Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului/Cancelaria Primului Ministru) au participat activ, alături de reprezentanți ai statelor membre ale UE, în grupuri de lucru care au avut ca temă principală dezvoltarea de concepte noi în administrația publică și diseminarea de bune practici la nivelul</p>	

Priority axis	2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
<p>instituțiilor. Astfel de concepte au fost ulterior implementate prin intermediul proiectelor finanțate din FSE prin PODCA 2007 - 2013.</p> <p>POCA 2014 - 2020 va continua să susțină intervenții transnaționale care să aibă ca scop schimbul și diseminarea de informații și bune practici, identificarea de soluții comune administrațiilor europene, consolidarea rețelelor de comunicare dintre administrații, partenerii sociali, ONG-urile și instituțiile de învățământ superior acreditate și de cercetare. O dimensiune transnațională are un important efect de multiplicare: se pot dezvolta capacitățile de a inova, moderniza și adapta la noile provocări sociale și economice, precum și de a identifica probleme și de a propune soluții pentru reformele structurale. Acesta elemente, pot cu siguranță susține îmbunătățirea calității actului de guvernare.</p> <p><b>Contribuția FSE prin POCA la obiectivele tematice 1 - 7:</b></p> <p>POCA 2014 – 2020 își propune să contribuie la crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică a țării, prin intermediul unor servicii publice, investiții și reglementări de calitate, contribuind la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente șuropa 2020. Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente eze dezvoltarea socio-economică a țării, prin interme, simple și predictibile de funcționare. O astfel de administrație trebuie să fie capabilă să ofere decidenților politici instrumentele necesare fundamentării și implementării unor politici publice în interesul cetățenilor. În plus față de obiectivul tematic stabilit, sprijinul din POCA va contribui, de asemenea, la următoarele obiective tematice:</p> <p>Obiectivul tematic 2: îmbunătățirea accesului și a utilizării și creșterea calității TIC</p> <p>POCA va sprijini măsuri de pregătire a cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării și al creșterii calității TIC în administrație. Utilizarea acestor sisteme (de e-guvernare și TIC) au ca scop, pe de o parte, reducerea sarcinilor administrative pentru utilizatorii de servicii publice, și pe de altă parte, apropierea mai mare de cetățean și mediul de afaceri, prin facilitarea accesului la serviciile publice oferite de acestea.</p> <p>Obiectivul tematic 3: îmbunătățirea competitivității IMM-urilor</p> <p>Acest obiectiv va fi sprijinit prin activități care să conducă la optimizarea și îmbunătățirea calității serviciilor oferite de administrația publică pentru mediul de afaceri. Astfel, în cadrul axei prioritare 2 vor fi finanțate acțiuni de raționalizare (simplificare legislativă) și de creștere a calității actelor normative pentru reducerea poverii administrative pentru cetățeni și mediul de afaceri, proceduri de simplificare a sistemului de impozite și taxe și promovarea unor măsuri de consolidare a transparenței, stabilității și predictibilității care vor avea un impact asupra mediului de afaceri, în general, și IMM-urilor, în</p>	

Priority axis	2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
<p>special. Așadar, prin coroborarea acestor măsuri de simplificare cu implementarea sistemelor de e-guvernare în relația dintre administrația publică și mediul de afaceri, se va reduce semnificativ timpul și costurile pentru IMM-uri de a solicita și de a primi servicii publice și, astfel, de a permite concentrarea eforturilor lor la îmbunătățirea competitivității acestora.</p> <p>Obiectivul tematic 5: promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor</p> <p>Sistemul național de management al situațiilor de urgență este un sistem caracterizat printr-o responsabilitate partajată între mai mulți actori și necesită un sistem de coordonare inter-instituțional, organizat pe niveluri sau domenii de competență. Acest obiectiv va fi susținut prin activități care vor consolida capacitatea de management al riscurilor al autorităților administrației publice, în principal prin asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora și prin reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor.</p> <p>Obiectivul tematic 6: conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor</p> <p>Acest obiectiv va fi susținut de activități privind dezvoltarea și implementarea de politici și strategii la toate nivelurile administrative, precum și sisteme și proceduri pentru coordonarea acestora de către autoritățile administrației publice. Așa cum este menționat și în Acordul de parteneriat, POCA va susține măsuri pentru dezvoltarea capacității administrative a instituțiilor și autorităților publice implicate în evaluarea și adoptarea de planuri de management Natura 2000, precum și revizuirea și simplificarea procedurilor aferente.</p>	

## 2.A.8 Performance framework

**Table 6: Performance framework of the priority axis** (by fund and, for the ERDF and ESF, category of region)

Priority axis		2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente											
ID	Indicator type	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Fund	Category of region	Milestone for 2018			Final target (2023)			Source of data	Explanation of relevance of indicator, where appropriate
						M	W	T	M	W	T		

Priority axis		2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente											
ID	Indicator type	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Fund	Category of region	Milestone for 2018			Final target (2023)			Source of data	Explanation of relevance of indicator,
CO22	O	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	Less developed			118			333,00	baza de date a AM POCA	
5F2	F	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr	ESF	Less developed			37.105.310,50			146.228.599,20	Autoritatea de certificare și plată	
CO22	O	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number	ESF	More developed			13			40,00	baza de date a AM POCA	
5F2	F	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr	ESF	More developed			4.959.514,78			17.516.081,60	Autoritatea de certificare și plată	

## Additional qualitative information on the establishment of the performance framework

### 2.A.9 Categories of intervention

Categories of intervention corresponding to the content of the priority axis based on a nomenclature adopted by the Commission, and indicative breakdown of Union support.

### Tables 7-11: Categories of intervention

Table 7: Dimension 1 - Intervention field

Priority axis	2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
---------------	---

<b>Fund</b>	<b>Category of region</b>	<b>Code</b>	<b>€ amount</b>
ESF	Less developed	119. Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance	182.785.749,00
ESF	More developed	119. Investment in institutional capacity and in the efficiency of public administrations and public services at the national, regional and local levels with a view to reforms, better regulation and good governance	21.895.102,00

**Table 8: Dimension 2 - Form of finance**

<b>Priority axis</b>		<b>2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente</b>	
<b>Fund</b>	<b>Category of region</b>	<b>Code</b>	<b>€ amount</b>
ESF	Less developed	01. Non-repayable grant	182.785.749,00
ESF	More developed	01. Non-repayable grant	21.895.102,00

**Table 9: Dimension 3 - Territory type**

<b>Priority axis</b>		<b>2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente</b>	
<b>Fund</b>	<b>Category of region</b>	<b>Code</b>	<b>€ amount</b>
ESF	Less developed	07. Not applicable	182.785.749,00
ESF	More developed	07. Not applicable	21.895.102,00

**Table 10: Dimension 4 - Territorial delivery mechanisms**

<b>Priority axis</b>		<b>2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente</b>	
<b>Fund</b>	<b>Category of region</b>	<b>Code</b>	<b>€ amount</b>

Priority axis		2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	
Fund	Category of region	Code	€ amount
ESF	Less developed	03. Integrated Territorial Investment - Other	8.000.000,00
ESF	Less developed	07. Not applicable	174.785.749,00
ESF	More developed	07. Not applicable	21.895.102,00

**Table 11: Dimension 6 - ESF secondary theme (ESF and YEI only)**

Priority axis		2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	
Fund	Category of region	Code	€ amount

**2.A.10 Summary of the planned use of technical assistance including, where necessary, actions to reinforce the administrative capacity of authorities involved in the management and control of the programmes and beneficiaries (where appropriate) (by priority axis)**

Priority axis:	2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente



## 2.B DESCRIPTION OF THE PRIORITY AXES FOR TECHNICAL ASSISTANCE

### 2.B.1 Priority axis

ID of the priority axis	3
Title of the priority axis	Asistență tehnică

### 2.B.2 Justification for establishing a priority axis covering more than one category of region (where applicable)

Având în vedere faptul că programul are o aplicabilitate națională, iar potențialii beneficiari sunt localizați în categorii diferite de regiuni, axa prioritară asistență tehnică acoperă ambele tipuri de regiuni existente în România, respectiv regiunile mai puțin dezvoltate și mai dezvoltate cu în cadrul în prevederile art. 120 (3) (c) din Regulamentul 1303/2013.

Această abordare a fost aleasă datorită naturii specifice a activităților susținute în cadrul acestei axe, care urmărește atât acțiuni la nivel național, cât și acțiuni la nivel regional sau local, care să răspundă nevoilor autorităților administrației publice centrale și locale, ONG și partenerilor sociali și instituțiilor de învățământ superior acreditate și de cercetare, fără condiționări legate de distribuția teritorială.

Intervențiile susținute prin această axă sunt sprijinirea procesului de management permanent, susținerea pregătirii portofoliului de proiecte, evaluarea cererilor de finanțare, implementarea și monitorizarea proiectelor, managementul financiar, publicitatea și comunicarea, controlul și protejarea intereselor financiare ale UE cu scopul de a îndeplini obiectivele programului operațional și atingerea rezultatelor acestuia.

### 2.B.3 Fund and category of region

Fund	Category of region	Calculation basis (total eligible expenditure or eligible public expenditure)
------	--------------------	---

Fund	Category of region	Calculation basis (total eligible expenditure or eligible public expenditure)
ESF	Less developed	Public
ESF	More developed	Public

## 2.B.4 Specific objectives and expected results

ID	Specific objective	Results that the Member States seek to achieve with Union support
3.1	Sprijin pentru implementarea eficientă și transparentă a PO CA 2014 - 2020	<p>Rezultatele așteptate prin acțiunile finanțate din axa de asistență tehnică sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitate consolidată a AM POCA de a gestiona și implementa în mod eficient programul operațional;</li> <li>• Management general al POCA susținut;</li> <li>• Personalul AM POCA specializat;</li> <li>• Beneficiari informați și sprijiniți;</li> <li>• Materiale și echipamente tehnice și tehnologii de informare și comunicare moderne și funcționale, cu licențe necesare, asigurate pentru departamentele implicate în managementul POCA.</li> </ul>

## 2.B.5 Result indicators

**Table 12: Programme-specific result indicators (by specific objective) (for ERDF/ESF/Cohesion Fund)**

Priority axis		3.1 - Sprijin pentru implementarea eficientă și transparentă a PO CA 2014 - 2020									
ID	Indicator	Measurement unit	Baseline value			Baseline year	Target value (2023)			Source of data	Frequency of reporting
			M	W	T		M	W	T		
5S18	Gradul de satisfacție al beneficiarilor programului cu privire la sprijinul primit din partea AM POCA	%								AM POCA	Annual

## 2.B.6 Actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives (by priority axis)

### 2.B.6.1 A description of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives

Priority axis	3 - Asistență tehnică
	<p>Pornind de la recomandarea specifică de țară privind intensificarea eforturilor de accelerare a absorbției fondurilor UE, în special prin întărirea sistemelor de gestiune și control și prin îmbunătățirea procesului de achiziții publice, precum și de la prevederile Acordului de Parteneriat, obiectivul general aferent acestei axe prioritare este îmbunătățirea capacității AM POCA și a beneficiarilor de a implementa în mod eficient și transparent programul operațional.</p> <p>Deși prin gestionarea PODCA 2007-2013 a fost dobândită o experiență semnificativă, regulamentele aferente perioadei 2014 - 2020 pentru instrumentele structurale reprezintă o nouă provocare, atât pentru autoritatea de management, cât și pentru beneficiari.</p> <p>De aceea, o atenție sporită va fi acordată intervențiilor menite să consolideze capacitatea administrativă a AM POCA, să asigure un sistem de management și control eficient, să asigure o comunicare și informare adecvate referitoare la tipul și intervențiile susținute pentru beneficiari, precum și să sprijine beneficiarii cu privire la dezvoltarea și implementarea cu succes a proiectelor.</p>

Priority axis	3 - Asistență tehnică
<p>Pentru atingerea obiectivelor aferente acestei axe prioritare vor fi finanțate, prin POCA, următoarele tipuri de acțiuni majore:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sprijin pentru implementarea și managementul general al POCA;</li> <li>• Sprijin pentru procesul de evaluare și selecție a proiectelor;</li> <li>• Formarea/perfecționarea personalului din cadrul AM POCA, precum și din structurile suport din cadrul MDRAP, încurajarea și susținerea schimbului de experiență și networking pe probleme specifice;</li> <li>• Asigurarea activităților de publicitate, informare, comunicare specifice POCA, prin realizarea de materiale informative și publicitare, organizarea de conferințe, evenimente, reuniuni, prezentări, caravane, etc.;</li> <li>• Sprijin pentru creșterea capacității membrilor din Comitetul de Monitorizare (reuniuni, prezentări, seminarii, formare, mese rotunde, etc.);</li> <li>• Asigurarea suportului necesar pentru organizarea și derularea Comitetelor de Monitorizare ale AM POCA;</li> <li>• Realizarea de analize, studii, evaluări care pot contribui la gestiunea eficientă a fondurilor alocate POCA;</li> <li>• Sprijin acordat beneficiarilor POCA pentru elaborarea și implementarea unor proiecte de succes în cadrul POCA;</li> <li>• Stabilirea unui sistem eficient de schimb informațional cu beneficiarii sau alte părți interesate;</li> <li>• Sprijinirea măsurilor pentru pregătirea următorului exercițiu de programare.</li> </ul>	

2.B.6.2 Output indicators expected to contribute to results (by priority axis)

**Table 13: Output indicators** (by priority axis) (for ERDF/ESF/Cohesion Fund)

Priority axis		3 - Asistență tehnică		
ID	Indicator (name of indicator)	Measurement unit	Target value (2023) (optional)	Source of data

			<b>M</b>	<b>W</b>	<b>T</b>	
5S41	Persoane instruite	număr				Baza de date AM POCA
5S42	Evenimente de comunicare organizate de AM POCA	număr				baza de date AM POCA
5S43	Potențiali participanți la evenimentele organizate de către AM POCA	număr				baza de date AM POCA

### 2.B.7 Categories of intervention (by priority axis)

Corresponding categories of intervention based on a nomenclature adopted by the Commission, and an indicative breakdown of the Union support

#### Tables 14-16: Categories of intervention

**Table 14: Dimension 1 - Intervention field**

Priority axis		3 - Asistență tehnică		
Fund	Category of region	Code	€ Amount	
ESF	Less developed	121. Preparation, implementation, monitoring and inspection	16.109.037,00	
ESF	More developed	121. Preparation, implementation, monitoring and inspection	486.707,00	
ESF	Less developed	122. Evaluation and studies	2.147.872,00	
ESF	More developed	122. Evaluation and studies	64.894,00	
ESF	Less developed	123. Information and communication	3.221.807,00	
ESF	More developed	123. Information and communication	97.342,00	

**Table 15: Dimension 2 - Form of finance**

Priority axis		3 - Asistență tehnică	
Fund	Category of region	Code	€ Amount
ESF	Less developed	01. Non-repayable grant	21.478.716,00
ESF	More developed	01. Non-repayable grant	648.943,00

**Table 16: Dimension 3 – Territory type**

Priority axis		3 - Asistență tehnică	
Fund	Category of region	Code	€ Amount
ESF	Less developed	07. Not applicable	21.478.716,00
ESF	More developed	07. Not applicable	648.943,00

### 3. FINANCING PLAN

#### 3.1 Financial appropriation from each fund and amounts for performance reserve

**Table 17**

Fund	Category of region	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		Total	
		Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve	Main allocation	Performance reserve
ESF	Less developed	50.365.060,00	3.214.791,00	54.002.599,00	3.446.975,00	57.989.321,00	3.701.446,00	61.097.843,00	3.899.862,00	64.112.235,00	4.092.270,00	67.007.726,00	4.277.089,00	69.759.369,00	4.452.726,00	424.334.153,00	27.085.159,00
ESF	More developed	12.823.326,00	818.510,00	13.099.322,00	836.127,00	13.380.892,00	854.099,00	13.660.676,00	871.958,00	13.944.474,00	890.073,00	14.232.444,00	908.454,00	14.524.713,00	927.109,00	95.665.847,00	6.106.330,00
<b>Total</b>		<b>63.188.386,00</b>	<b>4.033.301,00</b>	<b>67.101.921,00</b>	<b>4.283.102,00</b>	<b>71.370.213,00</b>	<b>4.555.545,00</b>	<b>74.758.519,00</b>	<b>4.771.820,00</b>	<b>78.056.709,00</b>	<b>4.982.343,00</b>	<b>81.240.170,00</b>	<b>5.185.543,00</b>	<b>84.284.082,00</b>	<b>5.379.835,00</b>	<b>520.000.000,00</b>	<b>33.191.489,00</b>

**RO**

**RO**



### 3.2 Total financial appropriation by fund and national co-financing (€)

**Table 18a: Financing plan**

Priority axis	Fund	Category of region	Basis for calculation of Union support (Total eligible cost or public eligible cost)	Union support (a)	National counterpart (b) = (c) + (d)	Indicative breakdown of national counterpart		Total funding (e) = (a) + (b)	Co-financing rate (f) = (a) / (e) (2)	EIB contributions (g)	Main allocation		Performance reserve		Performance reserve amount as proportion of total Union support (l) = (j) / (a) * 100
						National public funding (c)	National private funding (d) (1)				Union support (h) = (a) - (j)	National Counterpart (i) = (b) - (k)	Union support (j)	National Counterpart (k) = (b) * ((j) / (a))	
1	ESF	Less developed	Public	247.154.847,00	43.615.561,00	43.615.561,00	0,00	290.770.408,00	85,00%		231.036.833,00	40.771.205,60	16.118.014,00	2.844.355,40	6,52%
1	ESF	More developed	Public	79.228.132,00	19.807.033,00	19.807.033,00	0,00	99.035.165,00	80,00%		74.435.508,00	18.608.877,00	4.792.624,00	1.198.156,00	6,05%
2	ESF	Less developed	Public	182.785.749,00	32.256.309,00	32.256.309,00	0,00	215.042.058,00	85,00%	0,00	171.818.604,00	30.320.930,45	10.967.145,00	1.935.378,55	6,00%
2	ESF	More developed	Public	21.895.102,00	5.473.776,00	5.473.776,00	0,00	27.368.878,00	80,00%		20.581.396,00	5.145.349,47	1.313.706,00	328.426,53	6,00%
3	ESF	Less developed	Public	21.478.716,00	3.790.362,00	3.790.362,00	0,00	25.269.078,00	85,00%	0,00	21.478.716,00	3.790.362,00			
3	ESF	More developed	Public	648.943,00	162.236,00	162.236,00	0,00	811.179,00	80,00%		648.943,00	162.236,00			
<b>Total</b>	<b>ESF</b>	<b>Less developed</b>		<b>451.419.312,00</b>	<b>79.662.232,00</b>	<b>79.662.232,00</b>	<b>0,00</b>	<b>531.081.544,00</b>	<b>85,00%</b>		<b>424.334.153,00</b>	<b>74.882.498,05</b>	<b>27.085.159,00</b>	<b>4.779.733,95</b>	<b>6,00%</b>
<b>Total</b>	<b>ESF</b>	<b>More developed</b>		<b>101.772.177,00</b>	<b>25.443.045,00</b>	<b>25.443.045,00</b>	<b>0,00</b>	<b>127.215.222,00</b>	<b>80,00%</b>		<b>95.665.847,00</b>	<b>23.916.462,47</b>	<b>6.106.330,00</b>	<b>1.526.582,53</b>	<b>6,00%</b>
<b>Grand total</b>				<b>553.191.489,00</b>	<b>105.105.277,00</b>	<b>105.105.277,00</b>	<b>0,00</b>	<b>658.296.766,00</b>	<b>84,03%</b>	<b>0,00</b>	<b>520.000.000,00</b>	<b>98.798.960,52</b>	<b>33.191.489,00</b>	<b>6.306.316,48</b>	<b>6,00%</b>

(1) To be completed only when priority axes are expressed in total costs.

(2) This rate may be rounded to the nearest whole number in the table. The precise rate used to reimburse payments is the ratio (f).

**Table 18b: Youth Employment Initiative - ESF and YEI specific allocations (where appropriate)**

Priority axis	Fund	Category of region	Basis for calculation of Union support (Total eligible cost or public eligible cost)	Union support (a)	National counterpart (b) = (c) + (d)	Indicative breakdown of national counterpart		Total funding (e) = (a) + (b)	Co-financing rate (f) = (a)/(e) (2)
						National public funding (c)	National private funding (d) (1)		
<b>Total</b>				<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		<b>0,00%</b>

Ratio	%
Ratio of ESF for less developed regions	0,00%
Ratio of ESF for transition regions	0,00%
Ratio of ESF for more developed regions	0,00%

(1) To be completed only when priority axes are expressed in total costs.

(2) This rate may be rounded to the nearest whole number in the table. The precise rate used to reimburse payments is the ratio (f).

**Table 18c: Breakdown of the financial plan by priority axis, fund, category of region and thematic objective**

Priority axis	Fund	Category of region	Thematic objective	Union support	National counterpart	Total funding
1	ESF	Less developed	Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration	247.154.847,00	43.615.561,00	290.770.408,00
1	ESF	More developed	Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration	79.228.132,00	19.807.033,00	99.035.165,00
2	ESF	Less developed	Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration	182.785.749,00	32.256.309,00	215.042.058,00
2	ESF	More developed	Enhancing institutional capacity of public authorities and stakeholders and an efficient public administration	21.895.102,00	5.473.776,00	27.368.878,00
<b>Total</b>				<b>531.063.830,00</b>	<b>101.152.679,00</b>	<b>632.216.509,00</b>

**Table 19: Indicative amount of support to be used for climate change objectives**

Priority axis	Indicative amount of support to be used for climate change objectives (€)	Proportion of the total allocation to the operational programme (%)
<b>Total</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

#### **4. INTEGRATED APPROACH TO TERRITORIAL DEVELOPMENT**

Description of the integrated approach to territorial development taking into account the content and objectives of the operational programme having regard to the Partnership Agreement and showing how it the operational programme contributes to the accomplishment of the objectives of the operational programme and expected results

Not applicable.

##### **4.1 Community-led local development** (where appropriate)

The approach to the use of community-led local development instruments and the principles for identifying the areas in where they will be implemented

Not applicable.

##### **4.2 Integrated actions for sustainable urban development** (where appropriate)

Where appropriate the indicative amount of ERDF support for integrated actions for sustainable urban development to be implemented in accordance with the provisions under Article 7(2) of Regulation (EU) No 1301/2013 and the indicative allocation of ESF support for integrated action.

Not applicable.

**Table 20: Integrated actions for sustainable urban development – indicative amounts of ERDF and ESF support**

Fund	ERDF and ESF support (indicative) (€)	Proportion of fund's total allocation to programme
Total ESF	0,00	0,00%
<b>TOTAL ERDF+ESF</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

#### 4.3 Integrated Territorial Investment (ITI) (where appropriate)

The approach to the use of Integrated Territorial Investments (ITIs) (as defined in Article 36 of Regulation (EU) No 1303/2013) other than in cases covered by 4.2, and their indicative financial allocation from each priority axis.

Administrația publică este un vector important în asigurarea bunei guvernări, în reglementarea, promovarea și implementarea de politici și măsuri pentru a crea un mediu propice dezvoltării economice pe termen mediu și lung. Așa cum se precizează în Acordul de Parteneriat, investițiile teritoriale integrate (ITI) sunt fundamentate pe nevoile locale de stimulare a dezvoltării integrate și a cooperării intersectoriale. Având în vedere specificitatea Rezervației Biosferei Delta Dunării, teritoriu unic cu funcții foarte specifice: populație rară și izolată, specializare și vulnerabilitate economică, acces limitat la serviciile publice furnizate etc., POCA sprijină acțiuni menite să dezvolte capacitatea administrativă și să valorifice potențialul economic și social al ITI Delta Dunării, în cadrul axelor prioritate 1 și 2 urmând a fi definitive pe parcursul elaborării strategiei.

Banca Mondială va furniza în perioada imediat următoare perspectivele strategice pentru dezvoltarea teritoriului definit în cadrul ITI printr-o abordare integrată a investițiilor relevante din toate programele FESI, alături de fundamentarea utilizării alocațiilor financiare în baza propunerilor locale de dezvoltare. De asemenea, mecanismul de coordonare și implementare al ITI Delta Dunării va fi dezvoltat prin constituirea unor proceduri detaliate de lucru la nivelul structurilor angajate în acest mecanism (Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale).

**Table 21: Indicative financial allocation to ITI other than those mentioned under point 4.2 (aggregate amount)**

Priority axis	Fund	Indicative financial allocation (Union support) (€)
1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	ESF	8.000.000,00
2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	ESF	8.000.000,00
Total		<b>16.000.000,00</b>

**4.4 The arrangements for interregional and transnational actions, within the operational programme, with beneficiaries located in at least one other Member State (where appropriate)**

Partenerii din Statele Membre implicați în activități legate de cooperarea transnațională vor fi identificați de către beneficiarii PO CA, în funcție de tematica abordată în cadrul proiectului.

**4.5 Contribution of the planned actions under the programme to macro-regional and sea basin strategies, subject to the needs of the programme area as identified by the Member State (where appropriate)**

(Where the Member State and regions participate in macro-regional strategies and sea basin strategies).

În cadrul POCA vor fi finanțate intervenții, atât din axa prioritară 1 cât și din axa prioritară 2, care să sprijine activități din cadrul Strategiei UE pentru Regiunea Dunării aferente Pilonului 3 *Creșterea prosperității în regiunea Dunării*, aria prioritară 8 *Sprijinirea competitivității întreprinderilor, inclusiv dezvoltarea clusterelor* și Pilonului 4 *Consolidarea regiunii Dunării* aria prioritară 10 *Ameliorarea capacității instituționale și a cooperării* și aria prioritară 11 *Conlucrarea în vederea promovării securității și pentru soluționarea problemelor legate de criminalitatea organizată și de infracțiunile grave*.

## **5. SPECIFIC NEEDS OF GEOGRAPHICAL AREAS MOST AFFECTED BY POVERTY OR TARGET GROUPS AT HIGHEST RISK OF DISCRIMINATION OR SOCIAL EXCLUSION (WHERE APPROPRIATE)**

### **5.1 Geographical areas most affected by poverty/target groups at highest risk of discrimination or social exclusion**

Programul Operațional Capacitate Administrativă are o abordare națională, iar intervențiile planificate vor avea un efect asupra întregii țări. Consolidarea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice, precum și a sistemului judiciar va constitui baza pentru dezvoltarea socio-economică a României.

### **5.2 Strategy to address the specific needs of geographical areas most affected by poverty/target groups at highest risk of discrimination or social exclusion, and where relevant, the contribution to the integrated approach set out in the Partnership Agreement**

Programul Operațional Capacitate Administrativă are o abordare națională, iar intervențiile planificate vor avea un efect asupra întregii țări. Consolidarea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice, precum și a sistemului judiciar va constitui baza pentru dezvoltarea socio-economică a României.

**Table 22: Actions to address specific needs of geographical areas most affected by poverty/target groups at highest risk of discrimination or social exclusion**

Target group/geographical area	Main types of planned action as part of integrated approach	Priority axis	Fund	Category of region	Investment priority
--------------------------------	---	---------------	------	--------------------	---------------------



**6. SPECIFIC NEEDS OF GEOGRAPHICAL AREAS WHICH SUFFER FROM SEVERE AND PERMANENT NATURAL OR DEMOGRAPHIC HANDICAPS (WHERE APPROPRIATE)**

Programul Operațional Capacitate Administrativă are o abordare națională, iar intervențiile planificate vor avea un efect asupra întregii țări. Consolidarea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice, precum și a sistemului judiciar va constitui baza pentru dezvoltarea socio-economică a României.

## 7. AUTHORITIES AND BODIES RESPONSIBLE FOR MANAGEMENT, CONTROL AND AUDIT AND THE ROLE OF RELEVANT PARTNERS

### 7.1 Relevant authorities and bodies

**Table 23: Relevant authorities and bodies**

Authority/body	Name of authority/body and department or unit	Head of authority/body (position or post)
Managing authority	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice	Carmen Elena DOBROTĂ, director
Certifying authority	Ministerul Finanțelor Publice - Autoritatea de Certificare și Plată	Lucica TARARA, director general
Audit authority	Autoritatea de Audit (Organism independent pe lângă Curtea de Conturi a României)	Aron Ion POPA, președinte
Body to which Commission will make payments	Ministerul Finanțelor Publice - Autoritatea de Certificare și Plată	Lucica TARARA, director general

### 7.2 Involvement of relevant partners

#### ***7.2.1 Actions taken to involve the relevant partners in the preparation of the operational programme, and the role of those partners in the implementation, monitoring and evaluation of the programme***

Unul dintre principiile fundamentale pentru punerea în aplicare a cadrului strategic comun al Uniunii Europene este "Politica de parteneriat", prioritate - cheie în cadrul Strategiei Europa 2020. Punerea sa în aplicare este o componentă a tuturor intervențiilor în FESI. Principiul parteneriatului este și va fi promovat ca un element esențial al buneii guvernări.

În vederea asigurării unei coordonări coerente și unitare a procesului de elaborare a documentelor de programare pentru perioada 2014-2020, prin Memorandumul Guvernului din data de 13 iunie 2013 cu tema *Acțiunile și documentele privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene în perioada 2014 – 2020* a fost aprobat setul de orientări metodologice care a avut ca scop principal stabilirea unor linii directoare pentru procesul de programare a fondurilor europene nerambursabile precum și cadrul partenerial necesar în programarea acestora. A fost constituit Comitetul Interministerial pentru Acordul de Parteneriat în a cărui componență se regăsesc 12 comitete consultative tematice, unul dintre acestea fiind Comitetul Consultativ Tematic Administrație și Bună Guvernare (CCT ABG).

Astfel, CCT ABG a fost înființat și operaționalizat, iar structura acestuia are în componență reprezentanți: ai autorităților și instituțiilor publice centrale (Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Fondurilor Europene,

Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Sănătății, Ministerul Societății Informaționale, Ministerul Justiției, Secretariatul General al Guvernului), ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România), ai structurilor teritoriale pentru dezvoltare regională (Agențiile pentru dezvoltare regională), și a organizațiilor din mediul economic, social, academic și din societatea civilă (Institutul pentru Politici Publice, Asociația pentru Implementarea Democrației, Asociația Catalactica, Asociația Pro Democrația, Fundația Soros, Școala Națională de Studii Politice și Administrative, Universitatea "Babeș Bolyai" Cluj –Napoca).

Atribuții principale ale CCT ABG se referă la coordonarea elaborării analizei socio-economice în domeniul administrației publice, ordine și siguranță publică, situații de urgență și asistență tehnică; de a asigura consultările parteneriale pentru stabilirea și prioritizarea investițiilor la nivel sectorial în acord cu obiectivele strategice la nivel european în perioada 2014-2020 și cu principiile orizontale privind egalitatea între femei și bărbați, nediscriminarea și dezvoltarea durabilă, pe baza analizelor și orientărilor strategice formulate în cadrul grupurilor de lucru.

Prin Memorandumul cu tema *Aprobarea principalelor măsuri privind accelerarea procesului de pregătire a documentelor de programare și implementare a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) 2014 – 2020* aprobat în 11 iulie 2013 a fost constituit Grupul de lucru pentru elaborarea POCA, având reprezentanți din 7 ministere și Cancelaria Primului-ministru/Secretariatul General al Guvernului sub coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În POCA, principiul parteneriatului acoperă fiecare etapă a ciclului de program, respectiv elaborare, implementare, monitorizare și evaluare.

### **Abordarea în elaborarea programului**

POCA a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, care îndeplinește rolul de autoritate de management, în colaborare cu Ministerul Justiției (pentru domeniul privind sistemul judiciar).

Astfel, POCA 2014-2020 a avut ca punct de plecare Analiza socio-economică realizată în perioada februarie 2012 - august 2013 în cadrul Grupului de Lucru pe Administrație Publică (GLAP), parte integrantă a CCT ABG, și Nota "Privind structura și elementele principale ale analizei cauzelor structurale care au dus la existența unei capacități administrative reduse în România" elaborată sub coordonarea Cancelariei Primului-Ministru.

În procesul de elaborare a programului și de stabilire a intervențiilor planificate au fost organizate reuniuni bilaterale cu reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, ai partenerilor sociali, ai ONG, precum și ai mediului academic (lista principalilor parteneri este prezentată în secțiunea 12.3 a programului).

În vederea asigurării complementarității și a sinergiei cu intervențiile prevăzute în celelalte programe operaționale a fost organizat un focus grup cu reprezentanți ai autorităților de management pentru POC, POAT și POCU din cadrul MFE.

De asemenea, procesul de consultare a inclus publicarea a 3 versiuni de lucru ale POCA pe site-ul oficial al Autorității de management, [www.fonduriadministratie.ro](http://www.fonduriadministratie.ro) și prezentarea programului în cadrul a 2 conferințe regionale de informare și comunicare privind programele operaționale din România, organizate de Ministerul Fondurilor Europene.

În urma derulării procesului de consultare, au fost primite completări/observații din partea autorităților administrației publice centrale, ONG și universități reprezentate în CCT ABG, a unei asociații de dezvoltare intercomunitară (ADI - Zona Metropolitană Constanța), a unei instituții de învățământ superior (Universitatea Ștefan cel Mare Suceava), a Asociației Strop de Speranță - Focșani, jud. Vrancea, a Uniunii Generale a Industriașilor din România (UGIR), a ECDL România și a Coaliției ONGuri pentru fonduri structurale. Acestea care au fost analizate și, după caz, integrate în versiunile de lucru ulterioare.

### **Abordarea în implementarea și monitorizarea programului**

Pentru asigurarea relevanței acțiunilor sprijinite și pentru creșterea eficienței în implementare, cadrul partenerial creat este prevăzut a funcționa și ulterior etapei de elaborare a programului, în conformitate cu prevederile Reg. delegat (UE) nr. 240/2014 privind Codul european de conduită referitor la parteneriat, în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene.

Partenerii vor fi implicați în definirea aranjamentelor de implementare și în elaborarea documentelor cheie privind implementarea, cum ar ghidurile solicitanților, criteriile de evaluare a cererilor de finanțare etc. Toate documentele care vor fi elaborate privind POCA vor fi publicate pe site-ul oficial și transmise potențialilor beneficiari eligibili. Partenerii vor avea de asemenea posibilitatea să monitorizeze progresul înregistrat de program, problemele întâmpinate de către autoritatea de management sau beneficiari, prin participarea activă a acestora în cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare a programului și în contextul pregătirii și consultării Rapoartelor Anuale de Implementare.

Pentru perioada 2014-2020, POCA va respecta prevederile Codului de conduită european, atât în procesul de elaborare a documentelor programatice cât și în procesul de implementare, monitorizare și evaluare ale programului.

În procesul de monitorizare a implementării POCA, un rol esențial îl va avea Comitetul de Monitorizare, care va:

- analiza și aproba criteriile de selecție ale operațiunilor finanțate;
- analiza progresele înregistrate în atingerea obiectivelor specifice ale programului operațional pe baza documentelor înaintate de Autoritatea de Management;
- examina rezultatele procesului de implementare, prin analizarea rapoartelor de monitorizare și evaluare;

- analiza și aproba rapoartele anuale și finale ale Programului Operațional;
- propune, dacă este cazul, modificări în vederea îmbunătățirii programului operațional și a modalității de implementare a acestuia, inclusiv cu privire la managementul financiar;
- analiza și aproba orice propunere de amendare a conținutului deciziei Comisiei Europene cu privire la contribuția fondurilor relevante pentru POCA.

Comitetul de Monitorizare se va reuni de cel puțin două ori pe an.

Pentru consolidarea capacității Comitetului de monitorizare vor fi finanțate acțiuni specifice din axa 3 a POCA.

#### **7.2.2 *Global grants*** (for the ESF, where appropriate)

Not applicable.

#### **7.2.3 *Allocation of an amount for capacity building*** (for the ESF, where appropriate)

Not applicable.

## 8. COORDINATION BETWEEN THE FUNDS, THE EAFRD, THE EMFF AND OTHER UNION AND NATIONAL FUNDING INSTRUMENTS, AND WITH THE EIB

The mechanisms to ensure coordination between the Funds, the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD), the European Maritime and Fisheries Fund (EMFF) and other Union and national funding instruments, and with the European Investment Bank (EIB), taking into account the relevant provisions laid down in the Common Strategic Framework.

POCA este un program operațional important în raport cu alte programe operaționale pentru că reprezintă fundamentul pentru asigurarea succesului implementării acestora.

Mecanismul de coordonare între POCA și alte mecanisme de sprijin va fi asigurată prin măsuri identificate la nivel de program și de proiect, așa cum sunt ele definite în capitolul 2.1. din Acordul de parteneriat. Astfel, în vederea asigurării complementarității și valorificării sinergiilor între intervențiile care vor fi finanțate din diferitele fonduri FESI, mecanismul de coordonare instituit pentru implementarea fondurilor va reuni experți, personal operațional și factori de decizie din diferite AM-uri și OI-uri, dar și factori de decizie responsabili pentru elaborarea politicilor naționale și regionale și parteneri socio-economici:

- Nivelul 1 de coordonare (național): **Comitetul de Coordonare pentru Acordul de Parteneriat** (în coordonarea MFE), care va reuni factorii de decizie politică din ministere, responsabili în domeniile acoperite de Acordul de Parteneriat, precum și partenerii socio-economici;
- Nivelul 2 de coordonare: **Subcomitetul tematic pentru prioritatea de dezvoltare "Modernizarea și consolidarea administrației publice și a sistemului judiciar"**. Subcomitetul va reuni ministerele de linie responsabile, la nivel de director general/director, AM, instituțiile financiare internaționale împreună cu reprezentanții Ministerului de Finanțe Publice, reprezentanți ai partenerilor care sunt membri în Comitetul de Monitorizare pentru Programele Operaționale conform Art. 42 CPR și alți parteneri socio-economici. Frecvența reuniunilor este de 2 ori pe an, iar atribuțiile acestuia constau în:
  - identificarea evoluțiilor/ modificărilor la nivelul diverselor politici și impactul lor asupra strategiei POCU și celorlalte PO relevante;
  - analiza continuă a relevanței intervențiilor pentru atingerea obiectivelor stabilite la nivelul Acordului de Parteneriat;
  - monitorizarea gradului de îndeplinire a condiționalităților ex-ante;
  - asigurarea sinergiei și coerenței FESI prin:
    - analiza criteriilor (propușe) de evaluare și selecție a proiectelor;
    - analiza calendarului (propus) al apelurilor de proiecte și monitorizarea respectării acestuia;
    - analiza coordonării temporale a proceselor de evaluare și selecție a proiectelor;
    - analiza indicatorilor financiari, de realizare și de rezultat;

- identificarea principalelor dificultăți în implementare;
- analiza rezultatelor evaluării și elaborarea de recomandări.
- asigurarea coerenței cu alte instrumente de finanțare la nivel european și național.
- Nivelul 3 de coordonare: Grupuri de lucru funcționale, sub coordonarea MFE, după cum urmează:
  - *Grupuri de lucru operaționale* în următoarele domenii: simplificare; proceduri operaționale audit, nereguli și fraude; sisteme electronice și schimbul de date; comunicare; achiziții publice; asistență tehnică și resurse umane, principii orizontale și ajutor de stat.
  - *Grup de lucru pentru Evaluarea Performanței*, cu responsabilități în domeniul cadrului de performanță, evaluării, raportării, statisticilor și indicatorilor, precum și în domeniul managementului financiar.
  - *Grupul de lucru pentru asigurarea coerenței teritoriale și pentru Cooperare Teritorial Europeană*, care asigură coordonarea cu programele de CTE și implementarea obiectivelor Strategiei Dunării (SUERD).
  - *Grupuri de lucru pentru noile abordări*, care acoperă următoarele domenii: instrumente financiare, dezvoltare urbană, investiții teritoriale integrate, dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (CLLD).

Grupurile de lucru se reunesc trimestrial, sau ori de câte ori este nevoie, iar rolul acestora este de a asigura armonizarea abordărilor utilizate, de a oferi orientare și de a întări capacitatea în domeniile identificate, inclusiv prin coordonarea rețelelor create. Reprezentarea în cadrul grupurilor de lucru este asigurată la nivel de experți din ministerele relevante (MFE, Autorități de Management, alte instituții și, dacă este cazul, parteneri sociali).

### **Legătura între POCA și alte programe operaționale:**

#### **Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) 2014 - 2020**

POAT 2014-2020 are drept scop asigurarea unui proces de implementare eficientă și eficace a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții în România. Obiectivul general al POAT 2014-2020 este asigurarea capacității și a instrumentelor necesare pentru o eficientă coordonare, gestionare și control al intervențiilor finanțate din FESI, precum și pentru o implementare eficientă, bine orientată și corectă a POAT, POIM și POC.

Complementaritatea acțiunilor avute în vedere de POCA și POAT în ceea ce privește formarea, managementul resurselor umane, susținerea parteneriatelor și măsurile pe domeniul anticorupție, integritate, etică și transparență este asigurată prin demarcarea sferei și ariei de acțiune a intervențiilor. Astfel, POCA 2014-2020 vizează acțiunile pentru dezvoltarea capacității administrative generale destinate autorităților și instituțiilor publice, inclusiv a celor din sistemul judiciar, prin intervenții descrise în cadrul axelor prioritare, iar POAT se adresează sistemului de coordonare, gestionare și control al FESI, acțiunile avute în vedere sunt pentru buna implementare a acestor fonduri și cultura partenerială la nivelul AP.

În plus, în ceea ce privește susținerea de intervenții privind formarea potențialilor beneficiari, complementaritatea este dată de temele sesiunilor de instruire (POCA vizează structurile administrației publice în ansamblu și are în vedere instruirea personalului pe temele necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice ale acestor structuri, pe când POAT vizează structuri ale administrației publice care au calitatea de beneficiari ai FESI și are în vedere instruirea pe temele orizontale sau specifice FESI pentru personalul care are responsabilitatea implementării sau contribuie la implementarea proiectelor FESI).

În faza de implementare, corelarea între POCA și POAT se va realiza printr-o coordonare continuă, iar modalitatea de asigurare a complementarității între cele două programe se va detalia într-un Protocol subsecvent între cele două autorități de management, inclusiv în ceea ce privește sincronizarea calendarelor de desfășurare a intervențiilor complementare. Coordonarea efectivă a punerii în aplicare a Protocolului va fi monitorizată prin secțiunea dedicată din raportul anual de implementare al celor două PO.

### **Programul Operațional Capital Uman (PO CU) 2014 - 2020**

Programarea și punerea în aplicare a măsurilor legate de atingerea obiectivelor prevăzute în POCA țin cont de necesitatea integrării politicilor de mediu și de schimbări climatice. În conformitate cu tendințele în materie de utilizare eficientă a resurselor, atenuare a efectelor schimbărilor climatice și adaptare la acestea, precum și prevenirea și gestionarea riscurilor, acțiunile vizate de Program vor include și sesiuni de conștientizare și de formare privind prevenirea și gestionarea riscurilor, complementar cu măsuri susținute prin Programul Operațional Capital Uman.

POCA este complementar cu PO CU în ceea ce privește formarea factorilor de decizie de la nivelul structurilor din sectorul sănătății și educației pe teme precum: management strategic și bugetar, politici publice, evaluare, monitorizare, etc.

POCA susține intervenții privind creșterea capacității partenerilor sociali și a ONG-urilor, pentru o administrație eficientă, eficace și transparentă.

În timp ce intervențiile de asistență tehnică din POCA vizează aspecte legate de implementarea și managementul general al POCA; procesul de evaluare și selecție a proiectelor; formarea/perfecționarea personalului din cadrul AM, precum și din structurile suport din cadrul MDRAP; asigurarea activităților de publicitate, informare, comunicare; asigurarea suportului necesar pentru organizarea și derularea Comitetelor de Monitorizare; creșterea capacității membrilor Comitetului de Monitorizare; realizarea de analize, studii, evaluări; sprijin acordat beneficiarilor POCA pentru elaborarea și implementarea unor proiecte de succes și de bună calitate în cadrul POCA; sprijinirea măsurilor pentru pregătirea următorului exercițiu de programare, intervențiile din axa de asistență tehnică din cadrul PO CU, vizează acoperirea costurilor pentru personalul din cadrul AM POCA și sprijinirea activităților Autorității de Management pentru PODCA (inclusiv costuri de personal) necesare pentru închiderea Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013.

În faza de implementare, corelarea între POCA și PO CU se va realiza printr-o comunicare continuă, în cadrul reuniunilor bilaterale.

### **Programul Operațional Competitivitate (POC) 2014 - 2020**



POCA va susține intervenții complementare necesare:

- asigurării cadrului instituțional, precum și a capacității administrative a MSI și a celorlalte autorități și instituții publice implicate în gestionarea problematicii TIC. Prin POCA vor fi susținute, pentru instituțiile implicate în cele 36 de evenimente de viață, reformele instituționale necesare, incluzând asistență, formare și alte măsuri de creștere a capacității administrative.
- sprijinirii MSI de pregătire a cadrului orizontal de dezvoltare al e-guvernării (capacitate administrativă/legislativă, standarde comune, interoperabilitate, promovare acces deschis al cetățenilor și întreprinderilor la serviciile electronice dezvoltate).
- asigurării cadrului instituțional și de reglementare pentru comerțul electronic și oferta transfrontalieră, precum și a capacității administrative a MSI de a gestiona această problemă;
- asigurării cadrului instituțional pentru dezvoltarea infrastructurii Next Generation Access/Next Generation Networks, precum și a capacității administrative a MSI în calitate de beneficiar/coordonator;
- dezvoltarea unui cadru de reglementare cu privire la comerțul electronic și oferta transfrontalieră, incluzând și creșterea nivelului de informare a operatorilor de servicii on-line și a utilizatorilor de comerț electronic, precum și promovarea utilizării de e-comerț în comerțul cu amănuntul românesc și asigurarea securității informațiilor transmise.
- dezvoltarea capacității administrative de rezolvare facilă a abuzurilor și litigiilor specifice pentru comerț electronic (MSI în parteneriat cu ANPC și ANCOM)

De asemenea, complementaritatea POCA - POC va fi asigurată prin intervențiile de tipul:

- Open data:
  - Îmbunătățirea cadrului legislativ privind accesul liber la informații;
  - Dezvoltarea și implementarea standardelor relevante pentru prezentarea de date;
  - Dezvoltarea de parteneriate cu societatea civilă și mediul de afaceri și creșterea capacității acestora de a utiliza și integra informațiile generate de datele deschise;
  - Încurajarea unei atitudini pozitive ai administrației publice legate de datele deschise;
- Big data:
  - Definirea de seturi de date din mai multe surse (mediu fizic - hârtie, mediu digital, Internet, media sociale etc.).
  - Implementarea procesului de analiză pentru seturile de date colectate.

În faza de implementare, corelarea între POCA și POC se va realiza printr-o coordonare continuă, iar modalitatea de asigurare a complementarității între cele două programe se va detalia într-un Protocol subsecvent între cele două autorități de management, inclusiv în ceea ce privește sincronizarea calendarelor de desfășurare a intervențiilor

complementare. Coordonarea efectivă a punerii în aplicare a Protocolului va fi monitorizată prin secțiunea dedicată din raportul anual de implementare al celor două PO.

În ceea ce privește sectorul justiției, va fi asigurată complementaritatea între POCA și alte instrumente de finanțare disponibile pentru sistemul judiciar, cum este cazul *Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014* care finanțează două domenii relevante pentru POCA (respectiv programul RO 24 *Cooperarea și întărirea capacității judiciare* și RO 23 *Servicii corecționale, inclusiv sancțiuni non-privative de libertate*) sau al *Programului de Cooperare Elvețiano - Român pentru Reducerea Disparităților Economice și Sociale în cadrul Uniunii Europene Extinse* prin care sunt finanțate acțiuni destinate consolidării domeniului recuperării și managementului bunurilor rezultate din infracțiuni.

În plus față de cele menționate, aspectele legate de complementaritate și sinergiile dintre programe vor fi subiect de dezbatere și analiză în cadrul Comitetelor de monitorizare ale POCA, precum și grupurile de lucru astfel încât principiul participativ să fie asigurat.

## 9. EX-ANTE CONDITIONALITIES

### 9.1 Ex-ante conditionalities

Information on the assessment of the applicability and the fulfilment of ex-ante conditionalities (optional).

Conform Regulamentului nr. 1303/2013, condiționalitatea ex-ante tematică aplicabilă OT 11 este "existența unui cadru strategic de politică pentru consolidarea eficienței administrative a statelor membre, inclusiv reforma administrației publice". În acest context, pentru a se asigura un demers coerent și unitar cu privire la reforma administrației publice, CPM/SGG și MDRAP elaborează *Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020* în corelare cu *Strategia privind Mai Buna Reglementare 2014 - 2020*.

În ceea ce privește condiționalitățile ex-ante generale, AM POCA a analizat criteriile aferente acestora pe baza Ghidului Comisiei Europene privind condiționalitățile ex-ante, și a identificat două condiționalități aplicabile programului, respectiv "existența unor măsuri de aplicare eficace a dreptului Uniunii din domeniul achizițiilor publice în ceea ce privește fondurile ESI" (G4), precum și "existența unei baze statistice necesare pentru a efectua evaluări ale eficacității și impactului programelor" și "existența unui sistem de indicatori de rezultat necesari pentru selectarea acțiunilor care contribuie în modul cel mai eficient la obținerea rezultatelor dorite, monitorizarea progreselor înregistrate în obținerea rezultatelor și efectuarea evaluării impactului" (G7).

**Table 24: Applicable ex-ante conditionalities and assessment of their fulfilment**

Ex-ante conditionality	Priority axes to which conditionality applies	Ex-ante conditionality fulfilled (Yes/No/Partially)
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	No
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	No
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake	1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	Partially

<b>Ex-ante conditionality</b>	<b>Priority axes to which conditionality applies</b>	<b>Ex-ante conditionality fulfilled (Yes/No/Partially)</b>
impact evaluation.		

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	1 - A strategic policy framework for reinforcing a Member State's public authorities' administrative efficiency and their skills with the following elements are in place and in the process of being implemented:	No		
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	2 - an analysis and strategic planning of legal, organisational and/or procedural reform actions;	No		Analiza acțiunilor de reformă – realizată (analiza socio-economică, analiza cauzelor structurale, alte documente)  Planificarea strategică a acțiunilor de reformă se va realiza prin elaborarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 – septembrie 2014.
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	3 - the development of quality management systems;	No		Se va realiza prin implementarea unor măsuri din cadrul Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, respectiv direcția de acțiune II.6.2 Creșterea gradului de utilizare a sistemelor și instrumentelor de management al calității în administrația publică. Termen final: martie 2015
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public	4 - integrated actions for simplification and rationalisation of administrative procedures;	No		Pentru mediul de afaceri se va realiza prin continuarea implementării planurilor de simplificare elaborate, includerea metodologiei standard de

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
administration.				<p>măsurare a costurilor administrative în instrumentele de motivare și fundamentare a politicilor publice și reglementărilor și elaborarea și implementarea Strategiei pentru o mai bună reglementare. Termen final: septembrie 2015</p> <p>Pentru cetățeni - se va realiza prin implementarea unor măsuri din cadrul Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, respectiv obiectivul specific III.1. Reducerea birocrăției pentru cetățeni. Termen final: iunie 2015</p>
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	5 - the development and implementation of human resources strategies and policies covering the main gaps identified in this field;	No		<p>Se va realiza prin elaborarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 – septembrie 2014</li> <li>- Strategiei de dezvoltare a funcției publice pentru perioada 2014-2020, precum și prin implementarea unor instrumente informatice și pilot pentru gestionarea RU (decembrie 2015)</li> </ul>
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public	6 - the development of skills at all levels of the professional hierarchy within public authorities;	No		<p>Se va realiza prin elaborarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 –</li> </ul>

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
administration.				septembrie 2014 - Strategiei privind formarea profesională 2014-2020 – decembrie 2014
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	7 - the development of procedures and tools for monitoring and evaluation.	No		Se va realiza prin elaborarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 – septembrie 2014
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.	1 - Arrangements for the effective application of Union public procurement rules through appropriate mechanisms.	No		<p>Cadrul legislativ național privind achizițiile publice este armonizat cu acquis-ul comunitar (OUG nr. 34/2006, HG nr. 925/2006, legislație de nivel terțiar).</p> <p>Prevederile legislative au fost detaliate în protocoale între AM-uri, ANRMAP și UCVAP, pentru a defini mecanismul de cooperare și feedback, momentul și amploarea verificărilor făcute de fiecare instituție și termenele limită procedurale.</p> <p>ANRMAP realizează verificări ex-ante ale documentației de atribuire. UCVAP realizează verificări în timp real ale procedurilor de achiziții publice.</p> <p>Prin memorandum guvernamental a fost instituit mecanismul pentru identificarea ex-ante a conflictului de</p>

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
				<p>interese.</p> <p>Prin memorandum au fost stabilite liste de verificare care asigură identificarea neregulilor la nivel orizontal. OUG 66/2011 stabilește corecțiile ce trebuie aplicate în caz de nereguli.</p>
<p>G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.</p>	<p>2 - Arrangements which ensure transparent contract award procedures.</p>	<p>No</p>		<p>OUG 34/2006 care reglementează domeniul achizițiilor publice stabilește principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziții publice: nediscriminarea, tratamentul egal; recunoașterea reciprocă; transparența, proporționalitatea; eficiența utilizării fondurilor publice și asumarea răspunderii.</p> <p>Verificările ex-ante realizate de ANRMAP/UCVAP asigură îndrumare pentru autoritățile contractante.</p> <p>Redactarea documentelor de licitație și evaluarea de oferte se face de către sutoritatea contractantă cu respectarea legislației terțiare, evitându-se apariția situațiilor identificate de către Comisia Europeană/AA.</p> <p>SEAP este actualizat constant conform modificărilor legislative și este gestionat de MSI, acesta conținând toate invitațiile pentru depunerea de oferte cu o valoare estimată mai mică</p>



Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
				<p>decât pragul specificat în directivele UE</p> <p>Pentru achizițiile directe cu o valoare mai mare de 5000 € sunt trimise notificari în sistem de către autoritățile contractante</p> <p>www.e-licitatie.ro</p>
<p>G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.</p>	<p>3 - Arrangements for training and dissemination of information for staff involved in the implementation of the ESI funds.</p>	<p>No</p>		<p>S-au organizat sesiuni de formare pentru personalul implicat în aplicarea legislației UE privind achizițiile publice la toate nivelurile relevante (AM-uri, OI-uri, AC, AA și beneficiari).</p> <p>Proiectul „Sprijin pentru personalul implicat în gestionarea instrumentelor structurale pentru a optimiza sistemul de achiziții publice” asigură diseminarea și schimbul de informații privind domeniul achizițiilor publice și organizarea de grupuri de lucru comune (ANRMAP, UCVAP, MFE, ACP, AA și AM-uri).</p> <p>Proiectul „Instruire aplicată pentru continuarea întăririi capacității instituționale a administrației publice din România pentru o gestionare eficientă a fondurilor structurale, va furniza programe de formare în gestionarea instrumentelor structurale</p>

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
				<p>și a achizițiilor publice pentru toate organismele implicate în aplicarea normelor privind achizițiile publice în domeniul fondurilor ESI.</p> <p>SEAP oferă informații pentru tot personalul care aplică normele UE privind achizițiile publice.</p>
<p>G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.</p>	<p>4 - Arrangements to ensure administrative capacity for implementation and application of Union public procurement rules.</p>	<p>No</p>		<p>Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) are un rol fundamental în elaborarea, promovarea și aplicarea politicii de achiziții publice.</p> <p>Ministerul Fondurilor Europene a elaborat un Ghid privind principalele riscuri în domeniul achizițiilor publice. Ghidul se bazează pe recomandările Comisiei Europene emise în urma misiunilor de audit. Acest ghid ajută beneficiarii să evite greșelile în acest domeniu.</p> <p>În prezent este în vigoare o documentație standardizată pentru proiectele de infrastructură (sectorul mediului și al transportului), folosită de către Autoritățile Contractante.</p> <p><a href="http://www.anrmap.ro/documente">http://www.anrmap.ro/documente</a></p>

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	1 - Arrangements for timely collection and aggregation of statistical data with the following elements are in place: the identification of sources and mechanisms to ensure statistical validation.	No		<p>Capitolul 4.1 al Acordului de Parteneriat furnizează informații privind sistemele electronice existente și acțiunile planificate pentru a permite gradual schimbul de informații între beneficiari și autoritățile responsabile de managementul și controlul fondurilor. Astfel, aranjamentele de colectare, stocare, prevenire a coruperii/pierderii și protecție a datelor, precum și locația de păstrare a acestora sunt deja realizate, fiind necesare doar ajustări la cerințele adiționale ale Regulamentului delegat (UE) nr. 480/2014.</p> <p>În POCA sunt stabilite sursa datelor și frecvența raportării pentru fiecare indicator de realizare și de rezultat.</p> <p>Pentru îndeplinirea în totalitate a criteriului este necesară stabilirea organismului responsabil pentru colectarea datelor de la sursa de date, a resurselor umane aferente, a termenelor de colectare a datelor, a conținutului datelor și a modalităților de procesare a acestora.</p>
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness	2 - Arrangements for timely collection and aggregation of statistical data with the following elements are in place:	No		Pentru îndeplinirea în totalitate a criteriului este necesară stabilirea măsurilor pentru publicarea datelor

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	arrangements for publication and public availability of aggregated data.			agregate.
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	3 - An effective system of result indicators including: the selection of result indicators for each programme providing information on what motivates the selection of policy actions financed by the programme.	Yes	Raportul de evaluare ex-ante a POCA	În POCA au fost stabiliți indicatori de rezultat care au fost analizați în raportul de evaluare ex-ante prin prisma subcriteriilor menționate.
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	4 - An effective system of result indicators including: the establishment of targets for these indicators.	Yes	Raportul de evaluare ex-ante a POCA.	În POCA au fost stabiliți indicatori de rezultat care au fost analizați în raportul de evaluare ex-ante prin prisma subcriteriilor.
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness	5 - An effective system of result indicators including: the consistency of each indicator with the following	Yes	Raportul de evaluare ex-ante a	În POCA au fost stabiliți indicatori de rezultat care au fost analizați în raportul de evaluare ex-ante prin

Ex-ante conditionality	Criteria	Criteria fulfilled (Yes/No)	Reference	Explanations
and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	requisites: robustness and statistical validation, clarity of normative interpretation, responsiveness to policy, timely collection of data.		POCA	prisma subcriteriilor
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	6 - Procedures in place to ensure that all operations financed by the programme adopt an effective system of indicators.	No		

## 9.2 Description of actions to fulfil ex-ante conditionalities, responsible bodies and timetable

**Table 25: Actions to fulfil applicable general ex-ante conditionalities**

General ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the	1 - Arrangements for the effective application of Union public procurement rules through appropriate	Asigurarea cadrului legislativ clar, stabil și coerent - Împuternicirea ANRMAP pentru a asigura coerența cu legislația sectorială	31.10.2015	ANRMAP CNSC

General ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
ESI Funds.	mechanisms.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- monitorizarea și gestionarea achizițiilor publice prin înființarea observatorului de achiziții efectuate</li> <li>- Evaluarea impactului și consultarea actorilor interesați în elaborarea noii legislații</li> <li>- Transpunerea noilor directive</li> <li>- Promovarea noii legislații</li> </ul> <p>Asigurarea cadrului instituțional eficient</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Coordonarea interinstituțională și instituțională</li> <li>- jurisprudență accesibilă</li> </ul> <p>Mecanisme eficiente de verificare și control</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Eficientizarea controalelor ex-ante</li> <li>- Consolidarea UCVAP pentru punerea în aplicare a observațiilor</li> <li>- Prevenirea și detectarea conflictului de interese</li> </ul> <p>Consolidarea eficacității sistemului de căi de atac</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Descurajarea contestațiilor abuzive</li> <li>- Specializarea judecătorilor curților de apel</li> <li>- Decizii CNSC previzibile</li> </ul>		MFE
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.	2 - Arrangements which ensure transparent contract award procedures.	Elaborarea unui ghid de bune practici cu privire la principalele etape ce trebuie urmate în timpul procesului de evaluare, indiferent de sursa fondurilor și sursa de finanțare.	28.02.2015	ANRMAP MFE

General ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.	3 - Arrangements for training and dissemination of information for staff involved in the implementation of the ESI funds.	România va elabora o Strategie națională privind formarea personalului, strategie ce va avea în vedere următoarele sarcini: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crearea unui grup de experți pentru evaluare</li> <li>- Examinarea eficacității acțiunilor de formare a personalului</li> </ul> Elaborarea unui ghid de bune practici cu privire la etapele principale ce trebuie urmate în procesul de evaluare, indiferent de sursa fondurilor și sursa de finanțare	31.07.2015	ANRMAP MFE
G.4 - The existence of arrangements for the effective application of Union public procurement law in the field of the ESI Funds.	4 - Arrangements to ensure administrative capacity for implementation and application of Union public procurement rules.	Elaborarea, ori de câte ori este relevant, a unei documentații standardizate de licitație și recurgerea, ori de câte ori este relevant, la unitățile centrale de achiziții	30.06.2015	ANRMAP MFE
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	1 - Arrangements for timely collection and aggregation of statistical data with the following elements are in place: the identification of sources and mechanisms to ensure statistical validation.	1. Elaborarea și aprobarea procedurilor de monitorizare a indicatorilor de program, care vor conține informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora 2. Adaptarea SMIS/MySMIS la cerințele Regulamentului Delegat (UE) nr. 480/2014	31.12.2015	AM POCA MFE
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake	2 - Arrangements for timely collection and aggregation of	Procedurile ce vor fi elaborate de către autoritatea de management vor include, conform reglementărilor în	30.06.2015	AM POCA

General ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	statistical data with the following elements are in place: arrangements for publication and public availability of aggregated data.	vigoare, publicarea pe site-ul propriu a Raportului anual de implementare.		
G.7 - The existence of a statistical basis necessary to undertake evaluations to assess the effectiveness and impact of the programmes. The existence of a system of result indicators necessary to select actions, which most effectively contribute to desired results, to monitor progress towards results and to undertake impact evaluation.	6 - Procedures in place to ensure that all operations financed by the programme adopt an effective system of indicators.	<p>1. Elaborarea și aprobarea procedurilor de monitorizare a indicatorilor de program, care vor conține informații privind organismele responsabile pentru colectarea satelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora – termen iunie 2015;</p> <p>2. Elaborarea și aprobarea în CM a Planului de evaluare al POCA care va identifica datele necesare evaluărilor, precum și aranjamentele de colectare sau accesare a datelor necesare evaluărilor de impact, altele decât cele furnizate de sistemul de monitorizare</p>	31.12.2015	AM POCA

**Table 26: Actions to fulfil applicable thematic ex-ante conditionalities**

Thematic ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public	1 - A strategic policy framework for reinforcing a Member State's public authorities' administrative efficiency and	Elaborarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020	30.09.2014	CPM - responsabil MDRAP - responsabil



<b>Thematic ex-ante conditionality</b>	<b>Criteria not fulfilled</b>	<b>Actions to be taken</b>	<b>Deadline (date)</b>	<b>Bodies responsible</b>
administration.	their skills with the following elements are in place and in the process of being implemented:			
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	2 - an analysis and strategic planning of legal, organisational and/or procedural reform actions;	Elaborarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020	30.09.2014	Cancelaria Primului-Ministru (CPM) - responsabil Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) - responsabil
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	3 - the development of quality management systems;	Analiza implementării QMS în administrația publică și a nevoilor de dezvoltare în domeniu - Termen 30.11.2014 Elaborarea unui plan de acțiune pentru dezvoltarea și utilizarea sustenabilă a QMS - Termen 31.03.2015 Îndeplinirea criteriului se va realiza prin direcția de acțiune II.6.2. Creșterea gradului de utilizare a sistemelor și instrumentelor de management al calității în administrația publică din Strategia pentru consolidarea administrației publice	31.03.2015	CPM - responsabil MDRAP - responsabil Comitetul Național pentru Coordonarea Implementării și Monitorizarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice (CNCIMSCAP) - urmează a fi înființat (are rol de coordonare)
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	4 - integrated actions for simplification and rationalisation of administrative procedures;	Pentru mediul de afaceri: 1. Act normativ pentru integrare metodologie de măsurare costuri administrative în instrument de fundamentare și motivare politici publice și actele normative—februarie 2015	30.09.2014	CPM - responsabil MDRAP - responsabil Comitetul Național pentru Coordonarea Implementării și Monitorizarea Strategiei

Thematic ex-ante conditionality	Criteria not fulfilled	Actions to be taken	Deadline (date)	Bodies responsible
		<p>2. Dezvoltare trei analize de impact pilot în MADR, MDRAP și MMFSPV-iunie 2015.</p> <p>3. Definitivare și generalizare metodologie pentru toate ministerele-septembrie 2015.</p> <p>4. Implementare Strategie privind o mai buna reglementare 2014-2020-august 2014.</p> <p>Pentru cetățeni:</p> <p>1. Analiză nevoi și a obiective-decembrie 2014</p> <p>2. Plan de acțiune integrat-iunie 2015</p> <p>3. Mecanism monitorizare sarcini administrative și de revizuire periodică și completare plan de acțiune-iunie 2015</p> <p>Îndeplinirea criteriului se va realiza prin obiectivul specific III.1 Reducerea birocrăției pentru cetățeni din SCAP.</p>		<p>pentru Consolidarea Administrației Publice (CNCIMSCAP) - urmează a fi înființat (are rol de coordonare)</p>
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	5 - the development and implementation of human resources strategies and policies covering the main gaps identified in this field;	<p>1. Proiect de strategie de dezvoltare a funcției publice pentru perioada 2014-2020- cel mult 60 de zile de la data adoptării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020.</p> <p>2. Implementare sistem analitic pilot de dezvoltare a carierei în funcția publică - trimestrul II 2014.</p> <p>3. Implementare sistem de arhivare electronic pentru ANFP - trimestrul IV 2015</p> <p>4. Elaborare sistem semnătură electronică pentru 1.930 de autorități și instituții publice - trimestrul IV 2014.</p>	31.12.2015	<p>CPM - responsabil</p> <p>MDRAP – responsabil</p> <p>Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) - responsabil</p> <p>CNCIMSCAP - urmează a fi înființat – are rol de coordonare</p>

<b>Thematic ex-ante conditionality</b>	<b>Criteria not fulfilled</b>	<b>Actions to be taken</b>	<b>Deadline (date)</b>	<b>Bodies responsible</b>
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	6 - the development of skills at all levels of the professional hierarchy within public authorities;	Elaborarea proiectului de Strategie privind formarea profesională 2014-2020.	31.12.2014	CPM - responsabil MDRAP - responsabil ANFP - responsabil CNCIMSCAP - urmează a fi înființat – are rol de coordonare
T.11.1 - The existence of a strategic policy framework for reinforcing the Member State's administrative efficiency including public administration.	7 - the development of procedures and tools for monitoring and evaluation.	Acest criteriu va fi îndeplinit prin Strategie. Se are în vedere înființarea unui Comitet Național pentru Coordonarea Implementării și Monitorizarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice, în coordonarea Prim - Ministrului.	30.09.2014	CPM - responsabil MDRAP - responsabil

## **10. REDUCTION OF ADMINISTRATIVE BURDEN FOR BENEFICIARIES**

Summary of the assessment of the administrative burden for beneficiaries and, where necessary, the actions planned accompanied by an indicative timeframe to reduce administrative burden.

Identificarea și eliminarea sarcinilor administrative inutile asupra beneficiarilor sunt importante pentru crearea condițiilor optime pentru utilizarea eficientă, eficace și transparentă a fondurilor ESI.

Domeniile în care este necesară reducerea sarcinilor administrative pentru potențialii beneficiari și beneficiarii POCA în utilizarea fondurilor programului, identificate pe baza experienței acumulate în perioada de programare 2007 – 2013, sunt următoarele: pregătirea și selecția proiectelor, implementarea și verificarea achizițiilor, și justificarea și verificarea cheltuielilor de eligibilitate.

Totodată, Ministerul Fondurilor Europene a contractat o evaluare ce are ca scop analiza sarcinilor administrative pentru beneficiarii FESI, atât în ceea ce privește obligațiile de informare, cât și costurile administrative asociate, precum și identificarea unei serii de măsuri pentru reducerea sarcinilor administrative, în principal pentru beneficiarii privați.

Conform AP 2014 - 2020, această analiză va sta la baza elaborării de propuneri specifice de reducere a sarcinilor administrative pentru fiecare program operațional

O serie de măsuri au fost luate deja pentru simplificarea și sprijinul beneficiarilor în perioada de programare 2007-2013[1], în 7 domenii de acțiune, managementul ciclului de proiect de către structurile responsabile de implementarea Programelor Operaționale, aspecte financiare privind gestionarea Programelor Operaționale și a proiectelor, achiziții publice și contracte subsecvente, abordarea activităților de control și audit, influența instituțiilor și procedurilor externe sistemului de gestiune a instrumentelor structurale asupra procesului de evaluare, contractare și implementare a proiectelor, asigurarea unei capacități administrative adecvate a structurilor responsabile de implementarea Programelor Operaționale și capacitatea și responsabilitatea beneficiarilor.

Pornind de la acestea, în perioada 2014-2020, măsurile de reducere a sarcinilor administrative vor viza, conform AP 2014 - 2020, următoarele:

- cadrul legal, în sensul simplificării, creșterii predictibilității și stabilității;
- comunicarea cu beneficiarii, prin extinderea rețelei utilizatorilor și investiții în asigurarea unui help-desk mai bun;
- ghidurile, prin îmbunătățirea calității și simplificarea diverselor materiale de îndrumare;
- procedurile, prin simplificarea proceselor de evaluare și selecție, precum și a cerințelor și verificărilor din perioada de implementare a proiectelor;
- formularele și procesele, vor fi verificate din perspectiva utilității și a proporționalității;
- sistemul electronic de schimb de date între autorități și beneficiari;

- armonizarea cerințelor diverselor structuri implicate, eliminarea diverselor verificări/controale, din perspectiva suprapunerilor sau a necesității lor;
- introducerea managementului bazat pe analize de risc, prin concentrarea verificărilor și auditurilor în domeniile în care riscul evaluat este ridicat;
- costuri simplificate.

[1] Planul de măsuri prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune, aprobat de Guvernul României în data de 27 aprilie 2011

## **11. HORIZONTAL PRINCIPLES**

### **11.1 Sustainable development**

Description of specific actions to take into account environmental protection requirements, resource efficiency, climate change mitigation and adaptation, disaster resilience and risk prevention and management, in the selection of operations.

Protecția mediului, promovarea echității și coeziunii sociale, prosperitatea economică, precum și respectarea angajamentelor internaționale sunt obiective importante ale Strategiei UE de Dezvoltare Durabilă, și care au fost transpuse în plan național prin adoptarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă, Orizont 2013-2020-2030.

Intervențiile susținute de POCA și anume cele privind promovarea și facilitarea utilizării TIC în activitatea autorităților și instituțiilor publice sprijinite vor contribui, de asemenea, la respectarea principiilor de protecție a mediului și la susținerea dezvoltării durabile, la toate palierele - național, regional și local.

Activitățile programului vor urmări principiul dezvoltării durabile, în timpul diferitelor etape: de selecție, implementare, monitorizare și evaluare ale proiectelor luând în considerare aspecte privind mediul înconjurător. Mai mult, se are în vedere ca fiecare modul de formare să acorde atenție deosebită atât conștientizării în ceea ce privește importanța protecției mediului și dezvoltării durabile, cât și instruirii în domeniul problemelor de mediu.

Totodată, AM va promova acțiuni de creștere a gradului de conștientizare privind importanța protecției mediului și promovării dezvoltării durabile și va oferi sprijin beneficiarilor în definirea și implementarea de acțiuni în acest sens.

### **11.2 Equal opportunities and non-discrimination**

Description of specific actions to promote equal opportunities and prevent discrimination based on sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation during the preparation, design and implementation of the operational programme and in particular in relation to access to funding, taking account of the needs of the various target groups at risk of such discrimination and in particular the requirements for ensuring accessibility for persons with disabilities.

Programul operațional va avea o abordare pro-activă în promovarea egalității de șanse și a discriminării, precum și a egalității de gen, atât în timpul pregătirii, proiectării și implementării acestuia, cât și la nivel de operațiuni.

În elaborarea programului:

- autoritatea de management a consultat instituțiile publice, ONG-urile și partenerii sociali, atât în cadrul reuniunilor grupului de lucru pentru elaborarea POCA și a CCT ABG, cât și a reuniunilor bilaterale;
- în perioada martie-iulie 2014 AM PODCA a supus consultării publicului 3 versiuni ale programului operațional;

- au fost organizate acțiuni de informare în cadrul diverselor reuniuni cu actualii beneficiarii ai PODCA (ex. evenimentul anual de informare a rezultatelor PODCA, reuniuni/conferințe de închidere a diverselor proiecte finanțate din PODCA);

În implementarea programului:

- Planul de comunicare al POCA va include măsuri care să asigure accesul tuturor potențialilor beneficiari ai POCA la informațiile privind programul și oportunitățile și condițiile de finanțare oferite de acesta.
- În cadrul procesului de evaluare și selecție vor fi incluse criteriile de eligibilitate și de evaluare a proiectelor care să aibă în vedere susținerea și promovarea inițiativelor cu impact pozitiv din perspectiva asigurării egalității de șanse, de gen și nediscriminarea;
- AM va oferi îndrumare potențialilor beneficiari privind modul în care trebuie avute în vedere principiile privind egalitatea în conceperea proiectului, precum și modul de stabilire și măsurare a obiectivelor privind egalitatea de gen, de șanse și nediscriminarea;
- AM va monitoriza și va raporta acțiunile specifice întreprinse pentru promovarea principiilor privind egalitatea de șanse, de gen și nediscriminarea.

### **11.3 Equality between men and women**

Description of contribution of the operational programme to the promotion of equality between men and women and, where appropriate, the arrangements to ensure the integration of the gender perspective at operational programme and operation level.

Programul operațional va avea o abordare pro-activă în promovarea egalității de șanse și a discriminării, precum și a egalității de gen, atât în timpul pregătirii, proiectării și implementării acestuia, cât și la nivel de operațiuni.

În elaborarea programului:

- autoritatea de management a consultat instituțiile publice, ONG-urile și partenerii sociali, atât în cadrul reuniunilor grupului de lucru pentru elaborarea POCA și a CCT ABG, cât și a reuniunilor bilaterale;
- în perioada martie-iulie 2014 AM PODCA a supus consultării publicului 3 versiuni ale programului operațional;
- au fost organizate acțiuni de informare în cadrul diverselor reuniuni cu actualii beneficiarii ai PODCA (ex. evenimentul anual de informare a rezultatelor PODCA, reuniuni/conferințe de închidere a diverselor proiecte finanțate din PODCA);

În implementarea programului:

- Planul de comunicare al POCA va include măsuri care să asigure accesul tuturor potențialilor beneficiari ai POCA la informațiile privind programul și oportunitățile și condițiile de finanțare oferite de acesta.
- În cadrul procesului de evaluare și selecție vor fi incluse criteriile de eligibilitate și de evaluare a proiectelor care să aibă în vedere susținerea și promovarea inițiativelor cu impact pozitiv din perspectiva asigurării egalității de șanse, de gen și nediscriminarea;
- AM va oferi îndrumare potențialilor beneficiari privind modul în care trebuie avute în vedere principiile privind egalitatea în conceperea proiectului, precum și modul de stabilire și măsurare a obiectivelor privind egalitatea de gen, de șanse și nediscriminarea;
- AM va monitoriza și va raporta acțiunile specifice întreprinse pentru promovarea principiilor privind egalitatea de șanse, de gen și nediscriminarea.



## 12. SEPARATE ELEMENTS

### 12.1 Major projects to be implemented during programming period

**Table 27: List of major projects**

Project	Planned notification/submission date (year, quarter)	Planned start of implementation (year, quarter)	Planned completion date (year, quarter)	Priority Axes / Investment Priorities
---------	--	---	---	---------------------------------------

### 12.2 Performance framework of operational programme

**Table 28: Performance framework by fund and category of region (summary table)**

Priority axis	Fund	Category of region	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Milestone for 2018			Final target (2023)		
					M	W	T	M	W	T
1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	ESF	Less developed	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number			38			108,00
1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	ESF	Less developed	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr			49.893.860,28			197.723.877,60

Priority axis	Fund	Category of region	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Milestone for 2018			Final target (2023)		
					M	W	T	M	W	T
1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	ESF	More developed	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number			10			29,00
1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente	ESF	More developed	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr			17.936.781,55			63.382.505,60
2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	ESF	Less developed	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number			118			333,00
2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	ESF	Less developed	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013	număr			37.105.310,50			146.228.599,20
2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	ESF	More developed	number of projects targeting public administrations or public services at national, regional or local level	Number			13			40,00
2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente	ESF	More developed	Valoarea totală a cheltuielilor eligibile care au fost înregistrate în sistemul contabil al Autorității de Certificare și care au fost certificate de către autoritatea respectivă în	număr			4.959.514,78			17.516.081,60

Priority axis	Fund	Category of region	Indicator or key implementation step	Measurement unit, where appropriate	Milestone for 2018			Final target (2023)		
					M	W	T	M	W	T
			conformitate cu Art. 126 lit. c din Reg. UE 1303/2013							

### 12.3 Relevant partners involved in preparation of programme

Lista partenerilor relevanți consultați, structurată pe categorii de parteneri relevanți conform prevederilor Regulamentului delegat nr. 240/2014 privind Codul european de conduită referitor la parteneriat, în cadrul fondurilor europene structurale și de investiții.

#### 1. Autorități regionale, locale, urbane și alte autorități publice competente, inclusiv:

a) autoritățile regionale, reprezentanții naționali ai autorităților locale și autoritățile locale care reprezintă cele mai mari orașe și zone urbane, ale căror competențe sunt legate de utilizarea planificată a FESI care contribuie la program.

#### Forma de consultare: reuniuni bilaterale

- Ministerul Justiției
- Ministerul Fondurilor Europene
- Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice: Direcția pentru Reforma Administrației Publice, Autoritatea de management pentru POR, Direcția Generală Dezvoltare Regională, Agenția Națională a Funcționarilor Publici
- Ministerul Afacerilor Interne
- Ministerul Educației Naționale
- Cancelaria Primului Ministru/ Secretariatul General al Guvernului
- Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală

- Ministerul Societății Informaționale
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- Ministerul Apărării Naționale
- Ministerul Culturii: Biblioteca Națională
- Agenția Națională de Integritate
- Consiliul Concurenței
- Autoritatea Electorală Permanentă
- Autoritatea de Supraveghere Financiară
- Serviciile Senatului
- Serviciile Camerei Deputaților
- Asociația Comunelor din România
- Asociația Orașelor din România
- Asociația Municipiilor din România
- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

**Forma de consultare: focus grup**

- Ministerul Fondurilor Europene (AM POC, AM POAT, AM POCU)

b) reprezentanți naționali sau regionali ai instituțiilor de învățământ superior, furnizorii de servicii de formare și consiliere și centrele de cercetare, în vederea utilizării planificate a FESI care contribuie la program;

**Forma de consultare: reuniuni bilaterale**

- Academia Română

- Academia de Studii Economice
- Universitatea din București
- Academia Națională de Informații "Mihai Viteazul"

c) alte autorități publice responsabile cu aplicarea principiilor orizontale menționate la articolele 4-8 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, în vederea utilizării prevăzute a FESI care contribuie la program și, în special, organismele de promovare a egalității de tratament, stabilite în conformitate cu Directiva 2000/43/CE a Consiliului, Directiva 2004/113/CE a Consiliului și Directiva 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

**Forma de consultare: reuniuni bilaterale**

- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice: Direcția Ocupare și Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați

d) alte organisme organizate la nivel național, regional sau local și autoritățile care reprezintă domeniile în care se efectuează investițiile teritoriale integrate și strategiile de dezvoltare locală finanțate de program;

**Forma de consultare: reuniuni bilaterale**

- ADI ITI Delta Dunării

**2. Parteneri economici și sociali, inclusiv:**

a) organizații ale partenerilor sociali recunoscute la nivel național sau regional, în special organizațiile de tip confederativ generale și organizațiile sectoriale, ale căror sectoare sunt legate de utilizarea planificată a FESI care contribuie la program;

**Forma de consultare: reuniuni bilaterale**

- Confederația Națională Sindicală Cartel ALFA
- Federația Sindicatelor Libere din Învățământ

**3. Organisme care reprezintă societatea civilă**, cum ar fi parteneri în domeniul protecției mediului, organizații neguvernamentale și organisme însărcinate cu promovarea incluziunii sociale, a egalității dintre femei și bărbați și a nediscriminării:

**Forma de consultare: reuniuni bilaterale**

- Institutul pentru Politici Publice
- Societatea Academică din România
- Asociația pentru Implementarea Democrației

## Documents

Document title	Document type	Document date	Local reference	Commission reference	Files	Sent date	Sent By
Sinteza Programului Operational Capacitate Administrativă 2014 - 2020	Citizens' summary	14.08.2014			Sinteza Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020	25.08.2014	nbalyrox
Lista acronime POCA	Programme annexes	08.08.2014			Lista acronime POCA	25.08.2014	nbalyrox
Ex-ante Evaluation of the Operational Programme Administrative Capacity 2014-2020	Report of the ex-ante evaluation	08.08.2014			Ex-ante Evaluation of the Operational Programme Administrative Capacity 2014-2020	25.08.2014	nbalyrox
Lista referinte sectiunea 1 Strategia POCA	Programme annexes	08.08.2014			Lista referinte sectiunea 1 Strategia POCA	25.08.2014	nbalyrox
Programme Snapshot 2014RO05SFOP001 1.0	Snapshot of data before send	25.08.2014			Programme Snapshot 2014RO05SFOP001 1.0 ro	25.08.2014	nbalyrox